

SECRETARIA DE CONTROLE EXTERNO

CONTROLE EM AÇÃO



Fique por dentro das principais
fiscalizações e seus resultados



2023

FISCALIZAÇÃO DO USO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA

Matricular uma criança numa creche pública ou registrar um boletim de ocorrência numa delegacia são exemplos de acesso a serviços públicos. Esses serviços, geralmente, são prestados nos chamados **equipamentos públicos**.

Construir, reformar, ampliar e recuperar equipamentos públicos dão origem às **obras públicas**. Já manutenção e demolição são exemplos de **serviços de engenharia**.



Ruas e postos de saúde também são exemplos de **equipamentos públicos**

É indispensável a participação de **profissional habilitado** tanto para a execução de **obras** como para a realização de **serviços de engenharia**



O **Sistema de Registro de Preços (SRP)** ou a **Adesão a Ata de Registro de Preços** vêm sendo utilizados para contratação de obras e serviços de engenharia nos últimos anos.

Sistema de Registro de Preços?

Ata de Registro de Preços?

Você sabe o que é isso?



O Registro de Preços é um sistema utilizado pelos órgãos públicos para realização de compras. Os preços de serviços e produtos são listados em documentos chamados "Atas de Registro de Preços" para uso em contratações futuras.

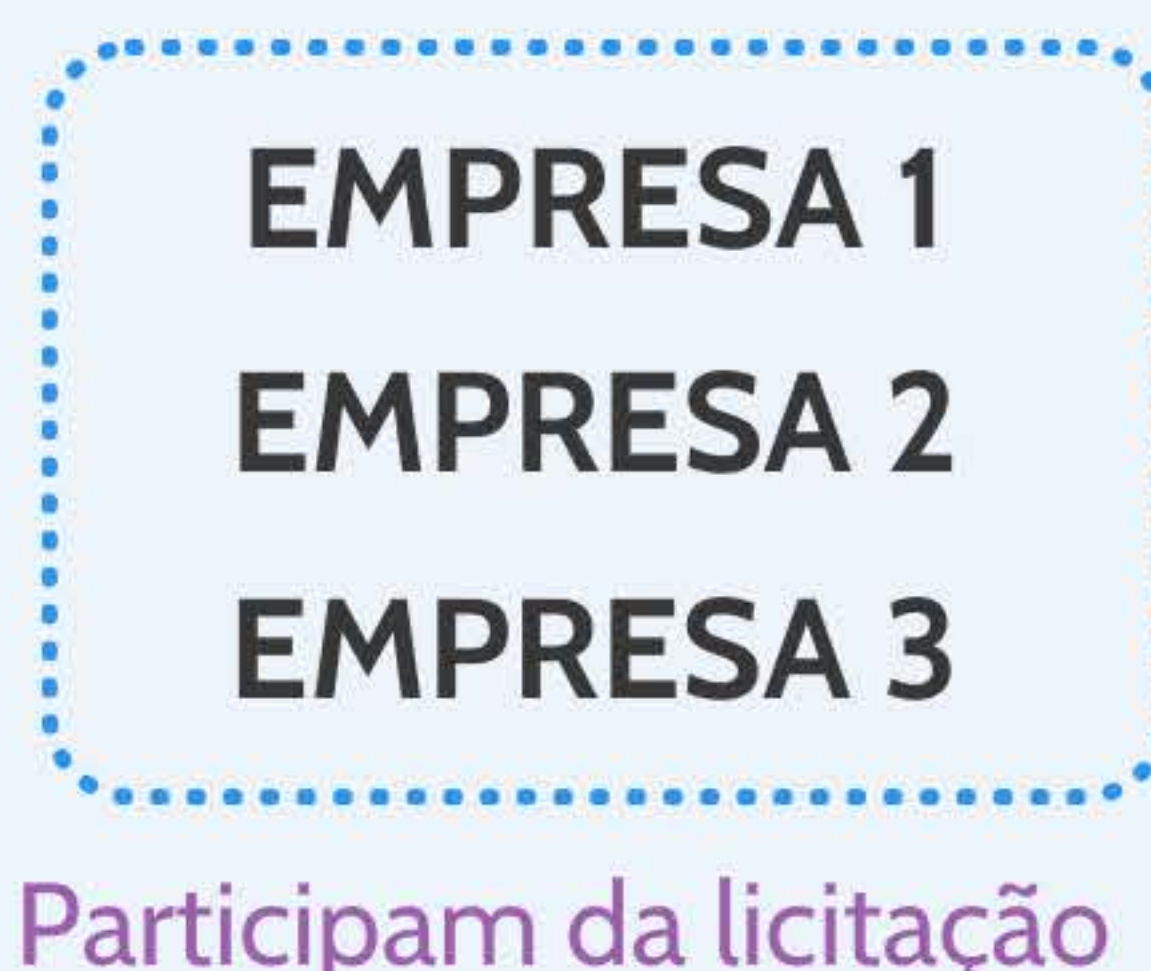
A Adesão a Ata de Registro de Preços ocorre quando um órgão público adquire bens ou serviços de uma empresa utilizando uma ata de outro órgão. Esse ato de aderir é conhecido como "carona".

Vamos entender melhor!

O que são a Ata de Registro de Preços e o "Carona"



Abre licitação para contratar serviço de manutenção predial por SRP



EMPRESA 1

É declarada vencedora



Assina a ata de Registro de Preços



ÓRGÃO PÚBLICO B

Registra interesse em usar a Ata de Registro de Preço do ÓRGÃO PÚBLICO A

O ÓRGÃO PÚBLICO B pega "Carona" na Ata de Registro de Preços do ÓRGÃO PÚBLICO A



Duas situações que merecem muita **atenção!**

1

Contratos de manutenção predial celebrados via SRP utilizados, indevidamente, para execução de obras.

! Muita atenção!

Porque obras públicas não podem ser contratadas por Registro de Preços?



Manutenção de prédios públicos envolve a realização de **serviços simples e rotineiros** como pintura de paredes, substituição de portas, consertos em telhados.

Esse tipo de serviço pode **SIM** ser contratado e executado utilizando o SRP ou Adesão a Ata de Registro de Preço.



Com obras a história é diferente! Elas só podem ser executadas com base em um **projeto de engenharia** que contenha:

- ✓ desenhos
- ✓ orçamentos
- ✓ memoriais
- ✓ cronogramas
- ✓ especificações técnicas

2

Licitações para manutenção preventiva/corretiva aplicando indevidamente descontos em tabelas referenciais como SINAPI e SEINFRA, sendo utilizados para execução de obras/serviços de engenharia

Tabela referencial?

SEINFRA?

SEINFRA é uma tabela referencial mantida pelo estado do Ceará



Você sabe o que tudo isso significa?

SINAPI?

SINAPI é uma tabela referencial mantida pela Caixa (Federal)

Tabelas referenciais são documentos em que estão registrados os custos de serviços (mão-de-obra, materiais e equipamentos) praticados no mercado e que servem como referência para **contratações de obras e serviços de engenharia** pela Administração Pública.

Se for aplicado um **desconto geral**, de forma indiscriminada, **para todos os itens da tabela**, não será possível saber os itens e as quantidades que serão utilizados durante a realização da obra ou serviço de engenharia.



Quais obras/serviços?

Onde será executado?

Quando ocorrerá?

O que será feito?

Como será realizado?

De olho nas fiscalizações!

A **Diretoria de Fiscalização de Obras, Serviços de Engenharia e Meio Ambiente** da **SECEX** do **TCE-CE** realizou ações coordenadas de fiscalização para verificar o uso do **Sistema de Registro de Preços para execução de obras e serviços de engenharia**. As ações referem-se ao ano de **2022** e tomaram por base a Lei nº 8.666/93.

 **20**

Processos instaurados

R\$ 211 milhões

Valor Fiscalizado

 **10**

Servidores envolvidos

Ações de fiscalização

INSPEÇÕES

REPRESENTAÇÕES

Objetivo



Realizar análise documental e visitas em campo



Foco nos serviços em execução



Realizar análise documental



Foco em editais de contratação e seus anexos

Formas de escolha



Análise de dados para identificar contratos em execução com maior probabilidade de irregularidades



Acompanhamento de todas as licitações abertas sobre o tema

Municípios fiscalizados

Boa Viagem, Caucaia, Eusébio, Itatira, Jijoca de Jericoacoara, Novo Oriente, Quiterianópolis

Acaraú, Amontada, Baturité, Beberibe, Horizonte, Irauçuba, Pacajus, Paraipaba, Quiterianópolis, Quixadá e Russas

Objetos examinados



56 Obras fiscalizadas



37

Reformas de escolas



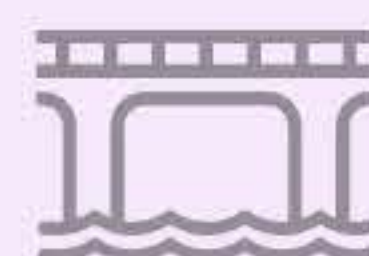
3

Obras de drenagem



8

Reformas em prédios da saúde



2

Construções/reformas de passagens molhadas



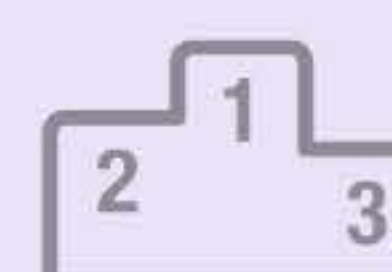
6

Reformas/adequações de prédios diversos



13

Editais analisados



9

Concorrências públicas



4

Pregões

Período



5 Meses
05 a 09/2022



6 Meses
07 a 12/2022

Processos instaurados



7 Processos

10970/2022-3
10966/2022-1
10963/2022-6
10964/2022-8

26062/2022-2
26059/2022-1
26104/2022-1

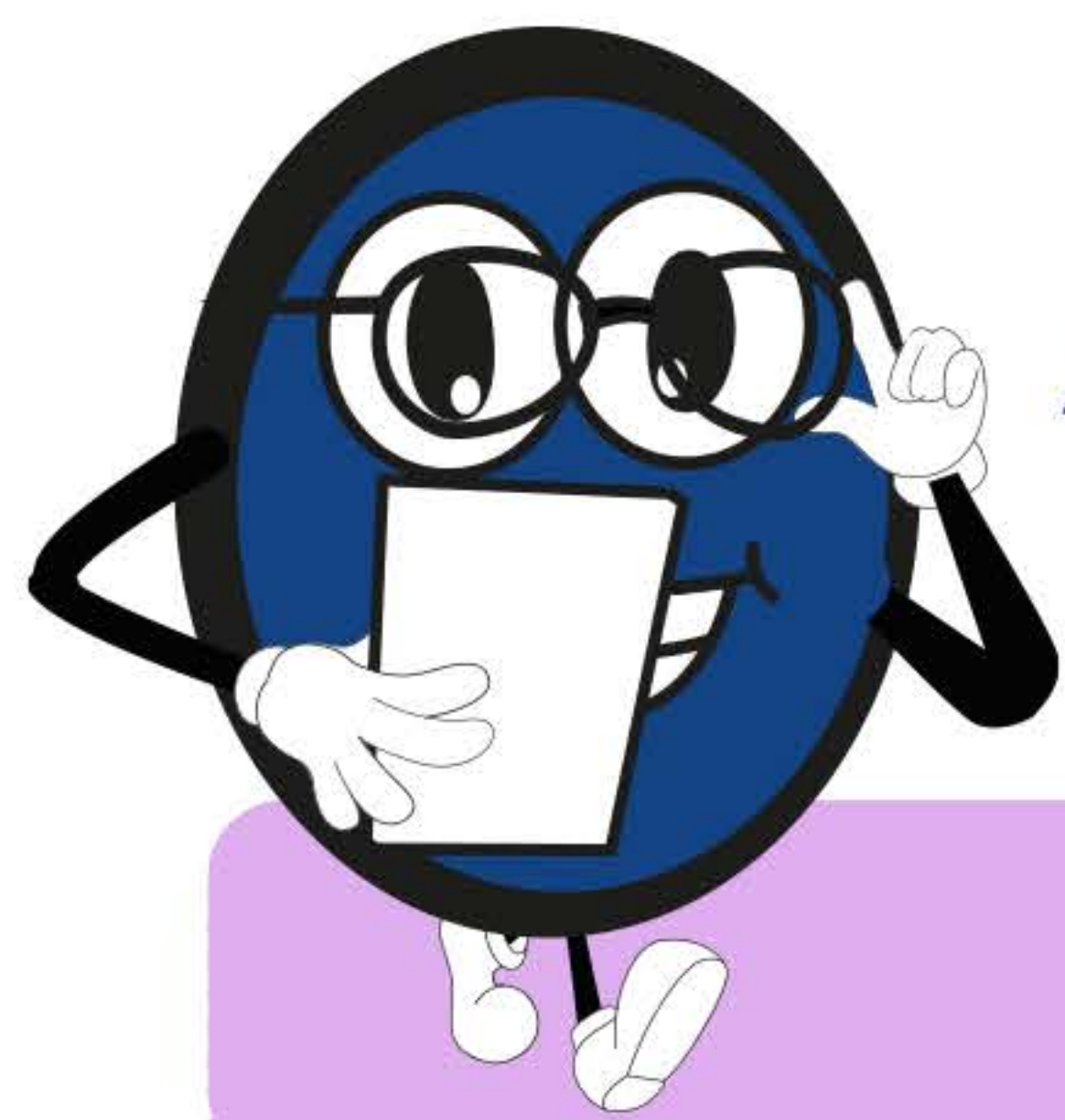


13 Processos

20322/2022-7
21297/2022-6
24022/2022-0
26304/2022-0
25883/2022-7

27601/2022-2
31644/2022-7
31908/2022-4
32768/2022-8
33136/2022-9

33907/2022-1
33137/2022-0
34981/2022-7



E aí? O que o TCE
apurou?



INSPEÇÕES

REPRESENTAÇÕES

Utilização do Sistema de Registro de Preços para execução de obras

Superfaturamento durante a execução contratual

Utilização de mão de obra sem vínculo empregatício com a empresa contratada

Devolvidos R\$ 600 mil pelas empresas aos municípios

Abertura de um processo de Representação para apurar a responsabilidade dos envolvidos

Determinação para não adotar o SRP e Adesão a Ata de Registro de Preços para execução de obras


Determinação para realizar pagamentos somente se houver vínculo empregatício entre a mão de obra empregada e a empresa contratada

3 processos julgados

4 processos em fase de julgamento


Irregularidades observadas


Resultados alcançados


Situação de julgamento

Ausência de projeto básico

Utilização do Sistema de Registro de Preços para contratação de obras

Uso de tabelas referenciais sem estimativa prévia de serviços a serem demandados

Todas as licitações foram revogadas ou anuladas evitando gastos indevidos de recursos públicos no total de R\$ 132 milhões

Determinação para não licitar obras sem projeto básico e cujo objeto seja toda a tabela referencial de custos

Determinação para não licitar sem as especificações completas dos objetos, sem definição dos serviços a serem executados e sem as quantidades (prováveis) a serem adquiridas

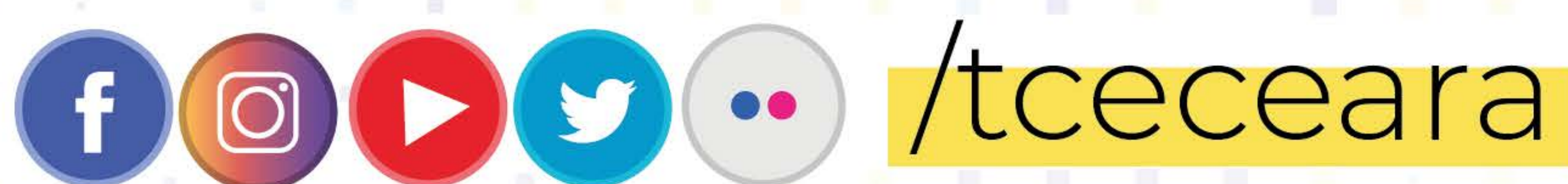
5 processos julgados

9 processos em fase de julgamento



Próximos Passos

Em 2023, o TCE/CE continua acompanhando **abertura de novos editais de licitação** sobre o tema.



Rua Sena Madureira, 1047
CEP: 60055-080 - Fortaleza/CE

CRÉDITOS

Secretaria de Controle Externo
Diretoria de Fiscalização de Obras, Serviços de Engenharia e Meio Ambiente
Assessoria de Qualidade e Inovação
Capa - Assessoria de Comunicação Social