

# PARECER PRÉVIO CONTAS DO GOVERNADOR

EXERCÍCIO DE  
**2019**



**Interessado:** Governador Camilo Sobreira de Santana

**Relator:** Conselheiro Edilberto Pontes

**Processo N°:** 00145/2020-7



# CAPÍTULOS

1. CONJUNTURA SOCIOECONÔMICA DO ESTADO DO CEARÁ EM 2019
2. INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA
3. DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS
4. CONFORMIDADE FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA
5. GOVERNANÇA FISCAL DA RENÚNCIA DE RECEITA  
MODELO TCU DE AVALIAÇÃO DA GOVERNANÇA EM POLÍTICAS PÚBLICAS
6. TRANSPARÊNCIA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA
7. AVALIAÇÃO DAS AÇÕES GOVERNAMENTAIS DO EXERCÍCIO SOBRE O ATENDIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES EMITIDAS EM 2018
8. RECOMENDAÇÕES ALUSIVAS AO EXERCÍCIO DE 2019

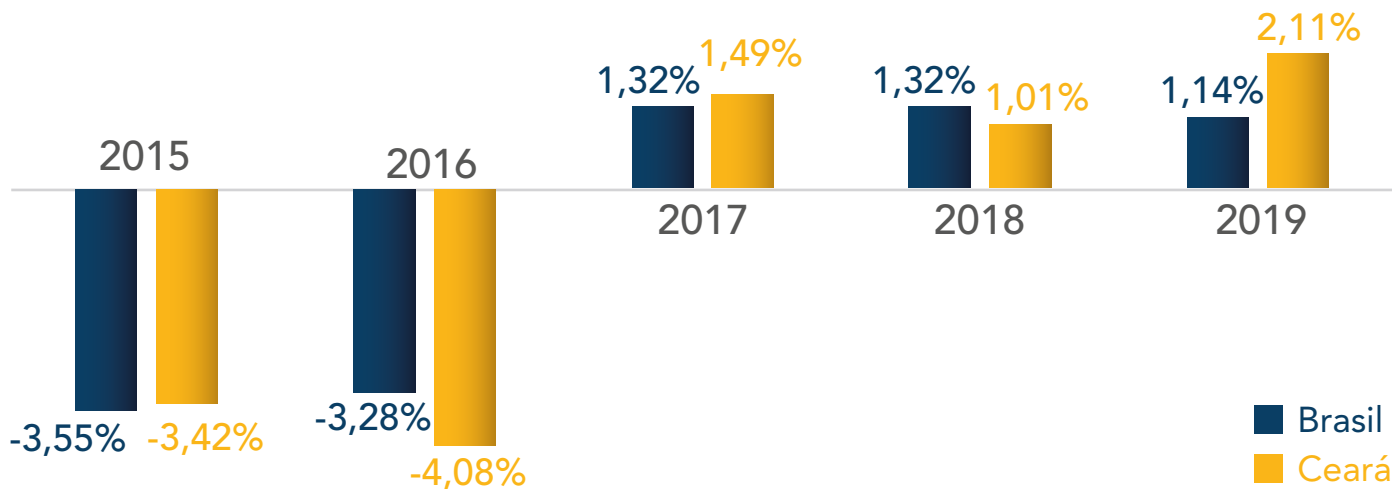


# CONJUNTURA SOCIOECONÔMICA DO ESTADO DO CEARÁ EM 2019



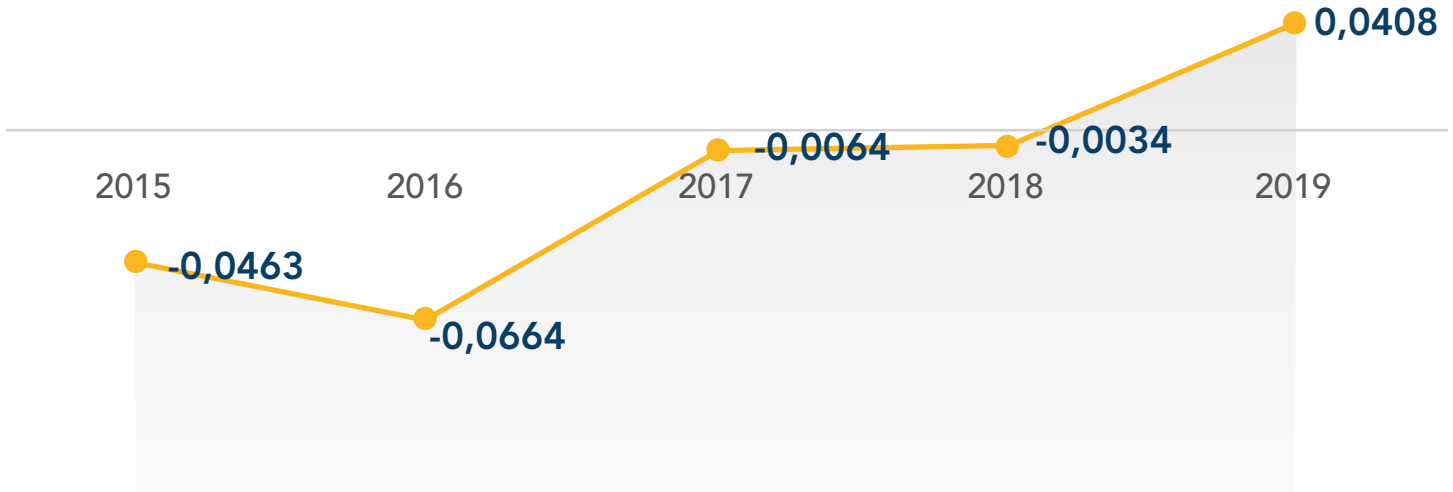
TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

## EVOLUÇÃO DO PIB - BRASIL X CEARÁ



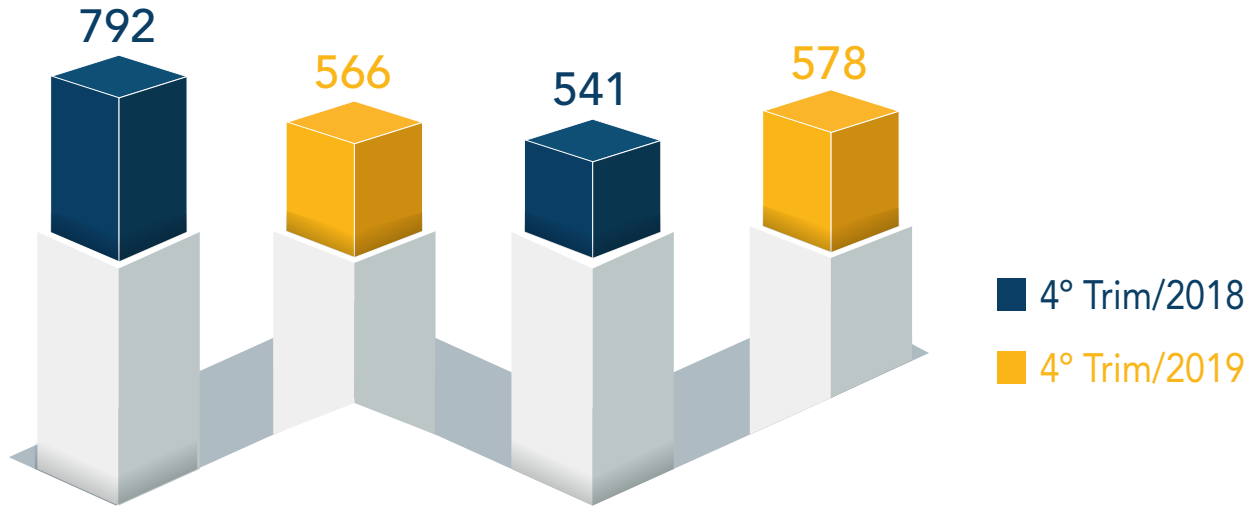


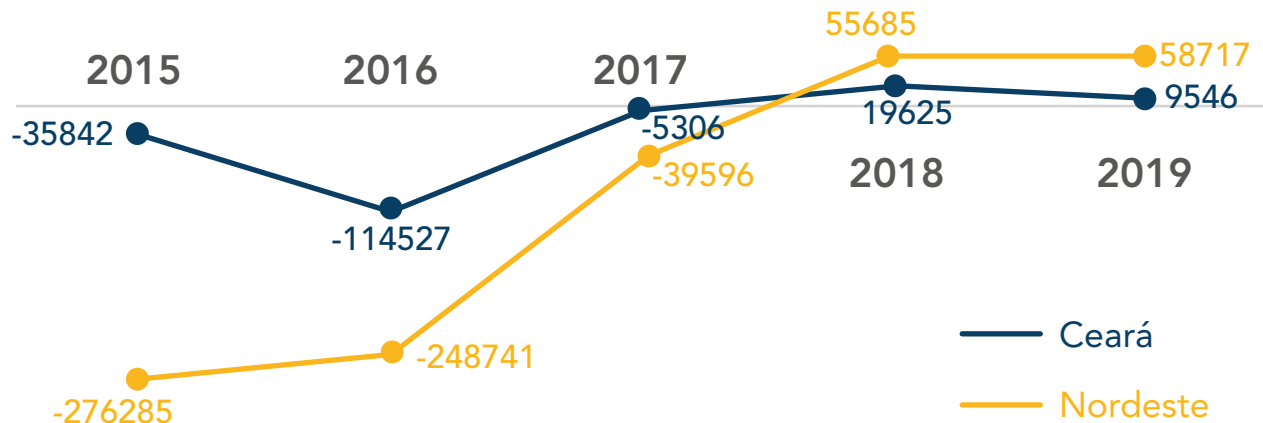
## DESEMPENHO DA INDÚSTRIA CEARENSE





### BALANÇA COMERCIAL CEARENSE



EVOLUÇÃO DOS POSTOS DE TRABALHO  
NA REGIÃO NORDESTE E NO CEARÁ

### APLICAÇÃO EM EDUCAÇÃO NO CEARÁ

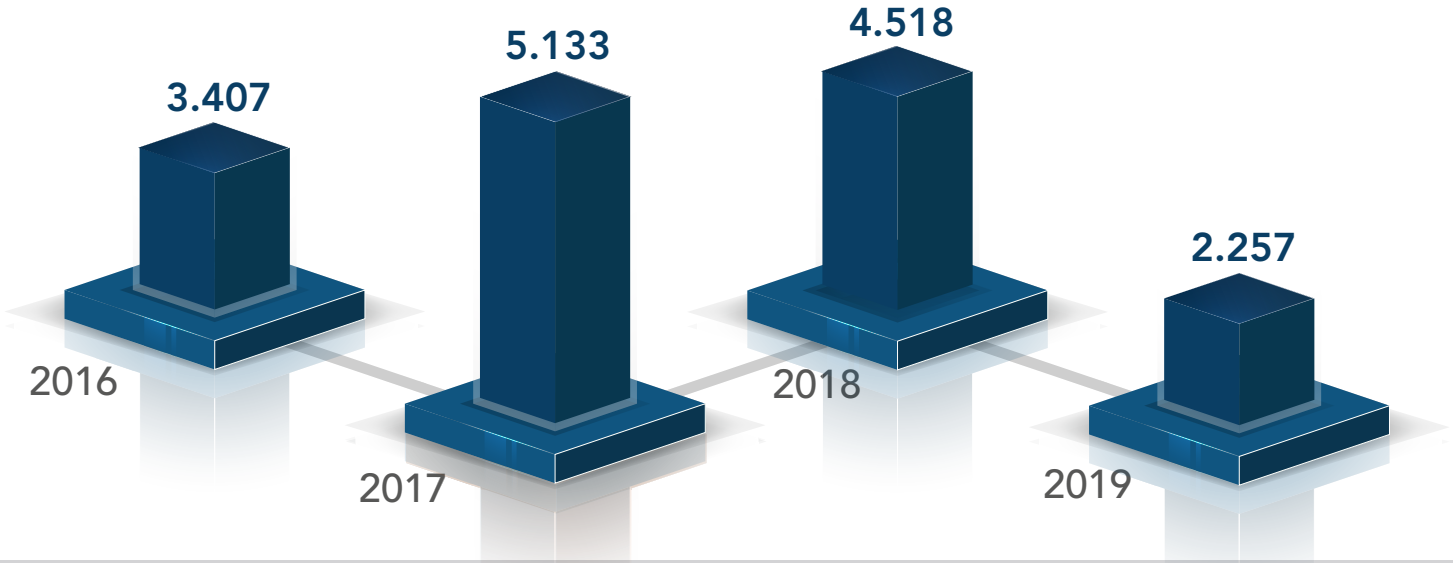
| SUBFUNÇÕES                         | 2019                    | 2018*                   | 2017*                   |
|------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| 122 - Administração Geral          | 591.943.569,11          | 628.420.694,32          | 886.420.627,15          |
| 126 - Tecnologia da Informação     | 20.946.437,85           | 12.231.697,39           | 51.381.652,34           |
| 128 - Formação de Recursos Humanos | 485.844,67              | 1.169.824,30            | 1.029.375,31            |
| 361 - Ensino Fundamental           | 90.260.403,01           | 135.774.422,83          | 205.268.754,68          |
| 362 - Ensino Médio                 | 2.541.094.560,51        | 2.621.313.787,90        | 2.187.683.469,48        |
| 363 - Ensino Profissional          | 127.904.564,55          | 140.629.337,28          | 155.650.181,71          |
| 364 - Ensino Superior              | 106.497.112,89          | 119.510.528,10          | 104.461.363,10          |
| 365 - Educação Infantil            | 30.146.171,39           | 27.434.603,91           | 21.563.524,43           |
| 366 - Educação de Jovens e Adultos | 78.419.799,82           | 122.394.539,39          | 76.570.503,77           |
| 367 - Educação Especial            | 10.236.030,83           | 10.402.043,83           | 20.660.125,74           |
| 451 - Infra-Estrutura Urbana       | 5.175.940,15            | -                       | -                       |
| 571 - Desenvolvimento Científico   | 1.683.000,00            | -                       | 3.988.445,15            |
| <b>Total</b>                       | <b>3.604.793.434,78</b> | <b>3.819.281.479,26</b> | <b>3.714.678.022,85</b> |

### APLICAÇÃO EM SEGURANÇA PÚBLICA NO CEARÁ

| SUBFUNÇÕES                         | 2019                    | 2018*                   | 2017*                   |
|------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| 122 - Administração Geral          | 2.815.568.599,84        | 2.868.488.335,68        | 2.471.647.875,60        |
| 124 - Controle Interno             | 58.306,63               | 67.038,07               | 72.957,56               |
| 126 - Tecnologia da Informação     | 37.563.663,43           | 52.634.158,76           | 32.374.178,64           |
| 128 - Formação de Recursos Humanos | 10.573.099,54           | 24.727.733,00           | 31.933.965,80           |
| 181 - Policiamento                 | 264.502.415,20          | 199.287.019,76          | 268.601.050,08          |
| 182 - Defesa Civil                 | 4.214.242,89            | 30.854.108,20           | 23.710.416,20           |
| 183 - Informação e Inteligência    | 54.624.683,12           | -                       | -                       |
| 241 - Assistência ao Idoso         | 393.983,56              | -                       | -                       |
| <b>Total</b>                       | <b>3.187.498.994,21</b> | <b>3.176.058.393,47</b> | <b>2.828.340.443,89</b> |



## CRIMES VIOLENTOS LETAIS E INTENCIONAIS NO CEARÁ

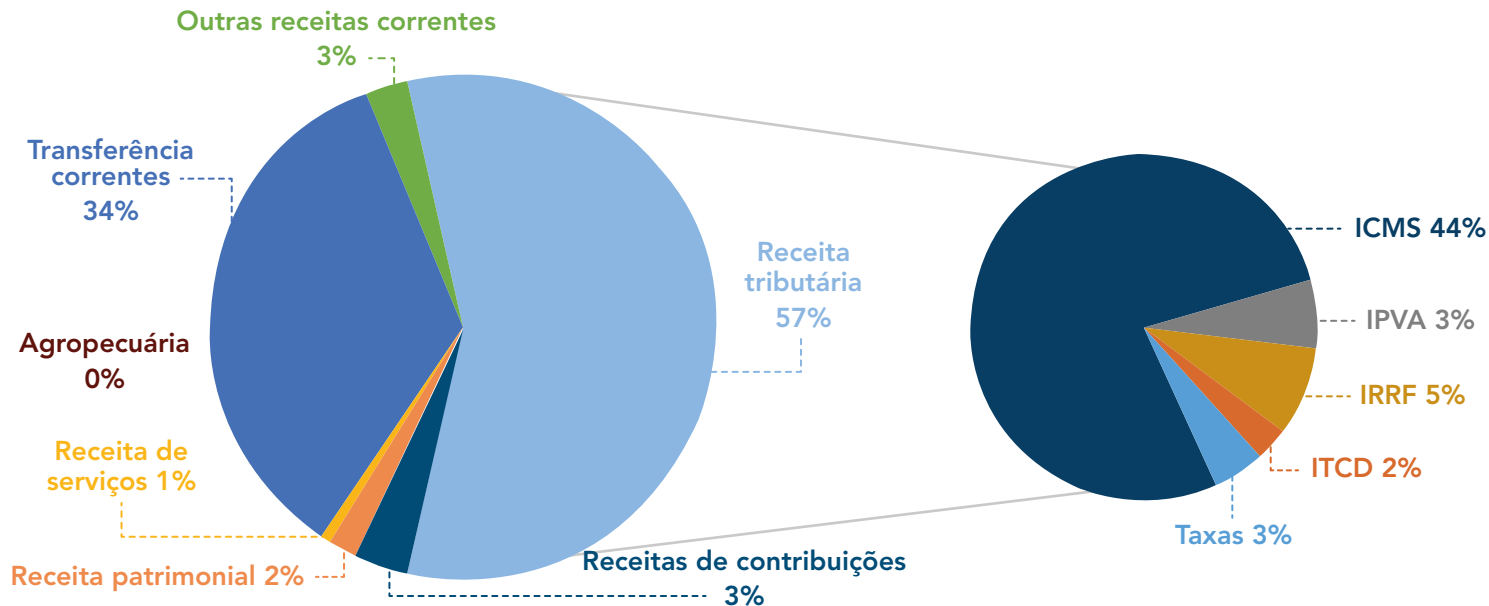




# INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

---

## RECEITA CORRENTE REALIZADA



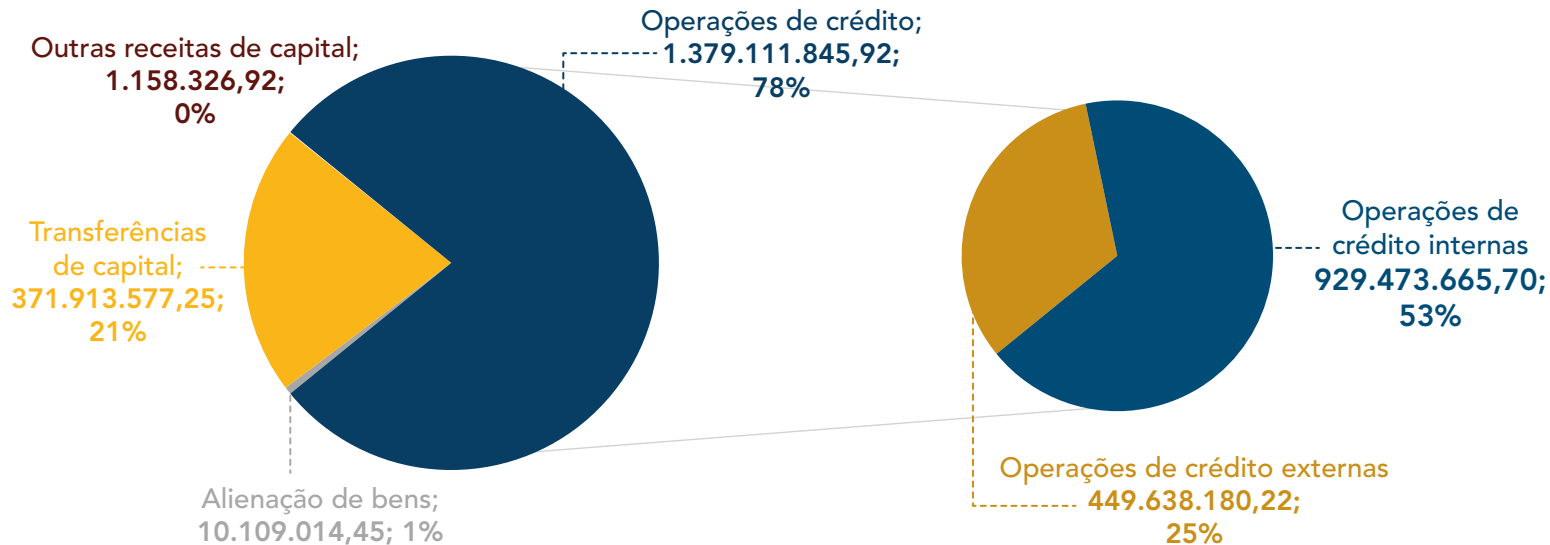
## ESTIMATIVA DE RENÚNCIA DE RECEITA POR REGIÃO – 2019

R\$ milhares

| REGIÕES                            | 2019                 | 2020                 | 2021                 |
|------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Região Cariri</b>               | <b>48.359.633</b>    | <b>50.323.034</b>    | <b>52.325.891</b>    |
| Região Centro Sul                  | 197.337              | 205.349              | 213.521              |
| Região Grande Fortaleza            | 821.715.406          | 855.077.052          | 889.109.118          |
| Região Litoral Leste               | 8.608.335            | 8.957.834            | 9.314.356            |
| Região Litoral Norte               | 4.629.988            | 4.817.965            | 5.009.720            |
| Região Litoral Oeste/ Vale do Curu | 12.384.293           | 12.887.095           | 13.400.001           |
| Região Maciço de Baturité          | 3.453.865            | 3.594.092            | 3.737.137            |
| Região Serra da Ibiapaba           | 3.309.256            | 3.443.612            | 3.580.668            |
| Região Sertão Central              | 33.958.286           | 35.336.993           | 36.743.405           |
| Região Sertão de Sobral            | 118.488.036          | 123.298.651          | 128.205.937          |
| Região Sertão de Crateús           | 10.242.452           | 10.658.296           | 11.082.496           |
| Região Sertão do Inhamuns          | 721.201              | 750.482              | 780.351              |
| Região Vale do Jaguaribe           | 40.709.458           | 42.362.262           | 44.048.280           |
| <b>Total geral</b>                 | <b>1.106.777.546</b> | <b>1.151.712.715</b> | <b>1.197.550.881</b> |

Fonte: LDO 2019 (Anexo de Metas Fiscais)

## RECEITA DE CAPITAL REALIZADA



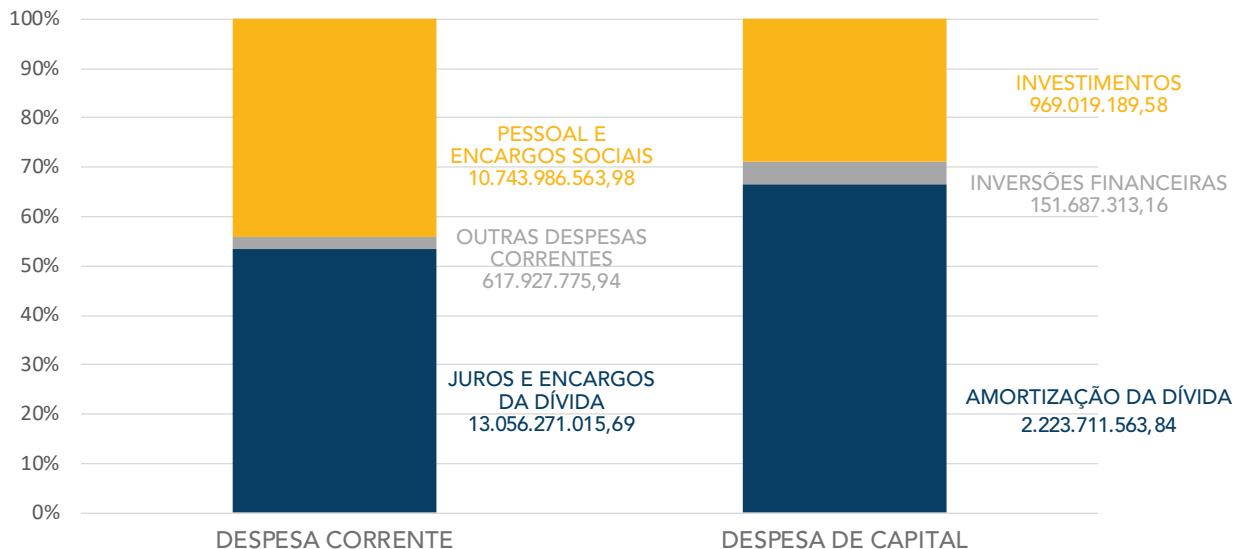
## OPERAÇÕES DE CRÉDITO INTERNAS

| 2018                 |                       |                |
|----------------------|-----------------------|----------------|
| OPERAÇÕES DE CRÉDITO | VALOR                 | %              |
| <b>INTERNA</b>       | <b>95.284.451,01</b>  | <b>10,49%</b>  |
| BB                   | 0,00                  | 0,00%          |
| BNB                  | 0,00                  | 0,00%          |
| BNDES                | 25.721.467,23         | 2,83%          |
| CEF                  | 69.562.983,78         | 7,66%          |
| PGFN                 | 0,00                  | 0,00%          |
| RFB                  | 0,00                  | 0,00%          |
| STN                  | 0,00                  | 0,00%          |
| TJ -DJ               | 0,00                  | 0,00%          |
| <b>Total Geral</b>   | <b>908.064.839,15</b> | <b>100,00%</b> |

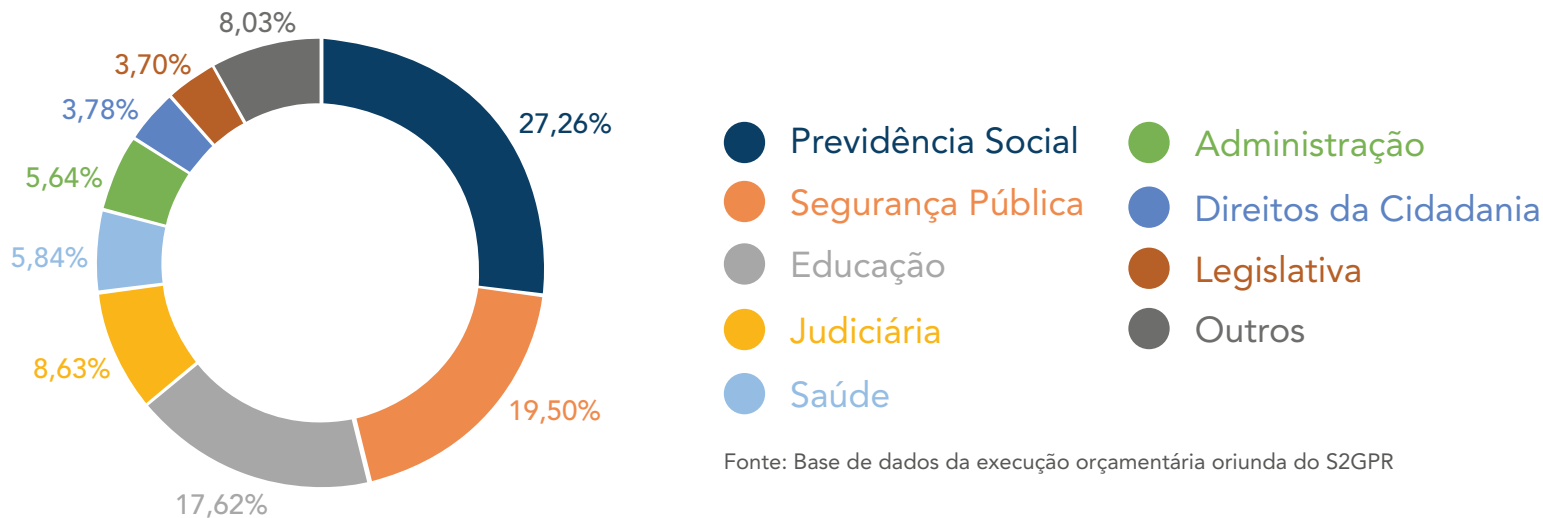
| 2019                 |                         |                |
|----------------------|-------------------------|----------------|
| OPERAÇÕES DE CRÉDITO | VALOR                   | %              |
| <b>INTERNA</b>       | <b>929.473.665,70</b>   | <b>67,40%</b>  |
| BB                   | 183.466.666,67          | 13,30%         |
| BNDES                | 326.447.445,18          | 23,67%         |
| CEF                  | 52.626.220,52           | 3,82%          |
| ITAÚ                 | 183.466.666,67          | 13,30%         |
| SANTANDER            | 183.466.666,66          | 13,30%         |
| <b>Total Geral</b>   | <b>1.379.111.845,92</b> | <b>100,00%</b> |

DE 2018  
PARA 2019 | AUMENTO DE  
**975,5%**

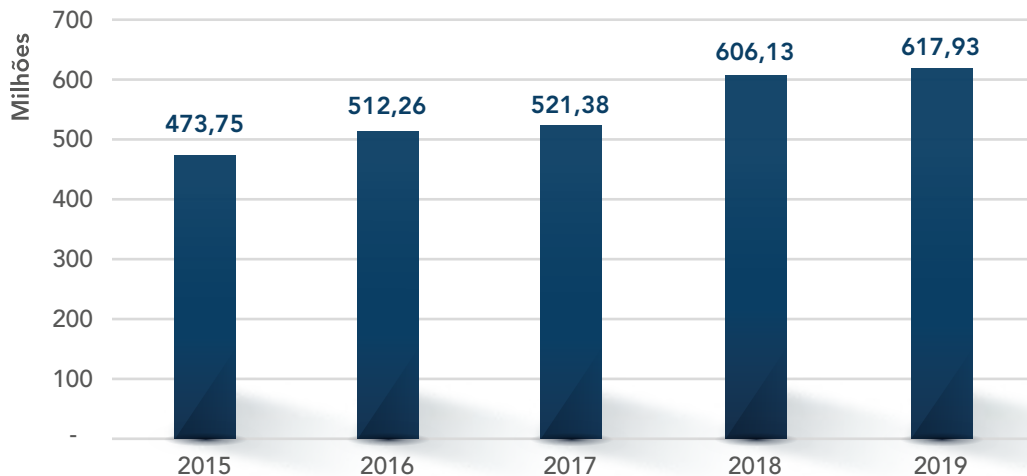
## DESPESA EMPENHADA



## DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS POR FUNÇÃO



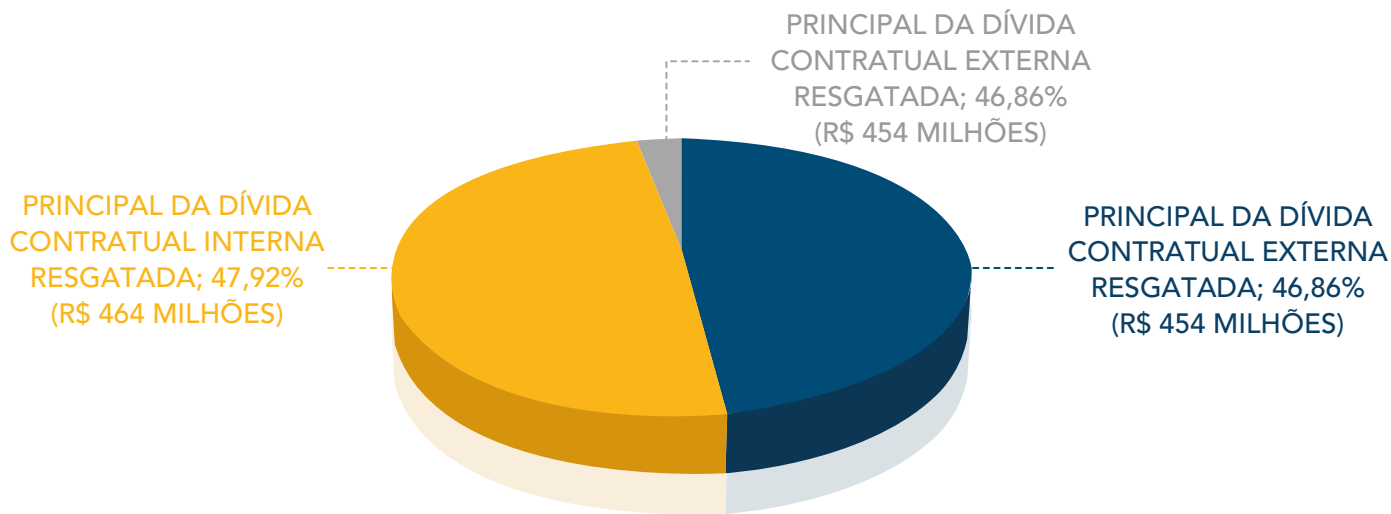
## EVOLUÇÃO DOS JUROS E ENCARGOS DA DÍVIDA

**Juros e Encargos da Dívida**

Fonte: Base de dados da execução orçamentária oriunda do S2GPR

Nota: Valores atualizados IGP-DI.

## AMORTIZAÇÃO DA DÍVIDA



Fonte: Base de dados da execução orçamentária oriunda do S2GPR.

## VALORES REPASSADOS A TÍTULO DE TRANSFERÊNCIAS AOS MUNICÍPIOS

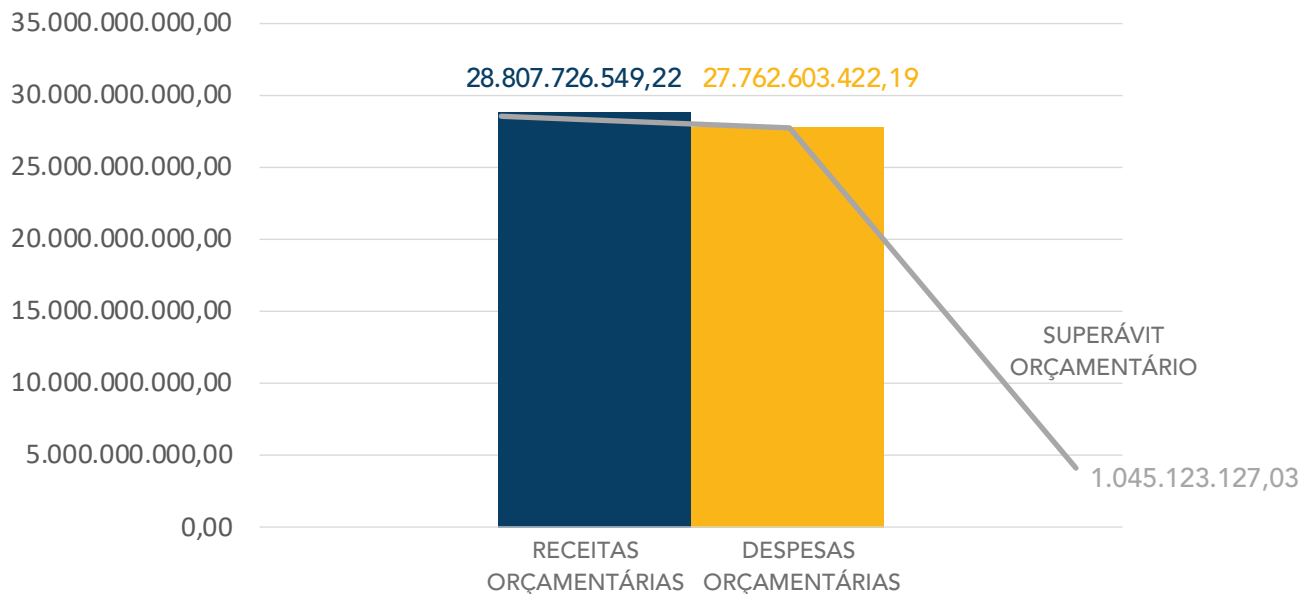
(R\$ 1,00)

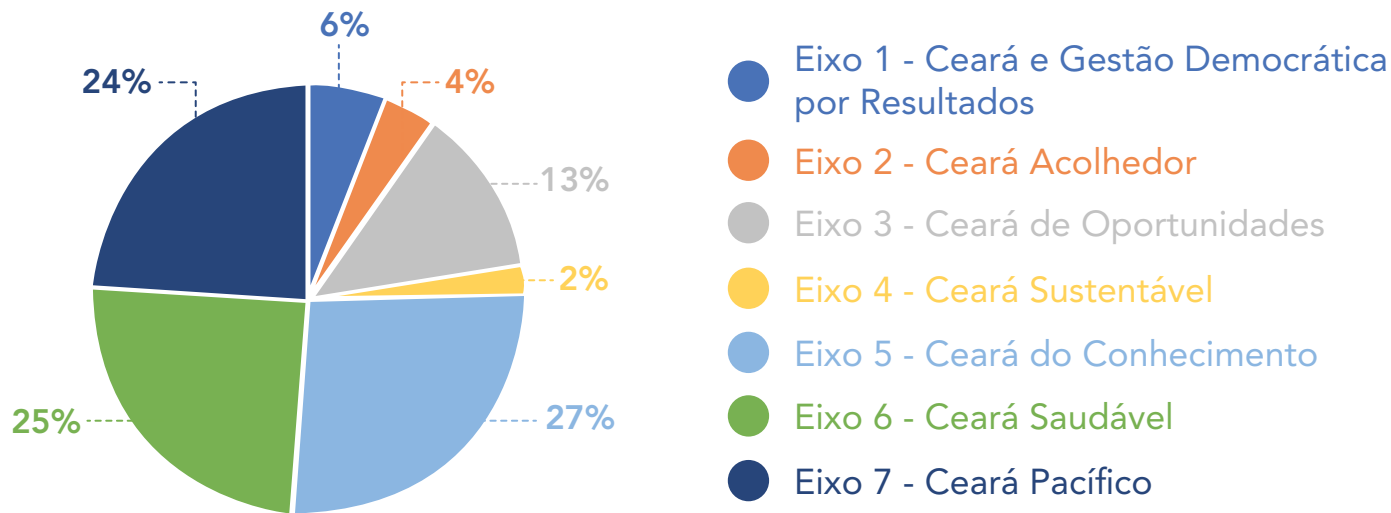
| TRIBUTO        | RECEITA LÍQUIDA (A) | % CONSTITUCIONAL DEVIDO (B) | REPASSE CONSTITUCIONAL DEVIDO (B) | REPASSE REALIZADO *1 | DIFERENÇA  |
|----------------|---------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------------------|------------|
| ICMS           | 12.462.090.997,15   | 25%                         | 3.115.522.749,29                  | 3.115.495.932,02     | 26.817     |
| IPVA           | 1.026.503.013,00    | 50%                         | 513.251.506,50                    | 515.766.900,27       | -2.515.394 |
| IPI Exportação | 51.968.830,93       | 25%                         | 12.992.207,73                     | 12.992.207,29        | 0,44       |
| CIDE           | 30.666.529,83       | 25%                         | 7.666.632,46                      | 7.666.632,46         | 0,00       |

Fonte: Anexo 10 e base de dados da execução orçamentária oriunda do S2GPR

\*1 Valor sem deduzir o FUNDEB

## RESULTADO ORÇAMENTÁRIO

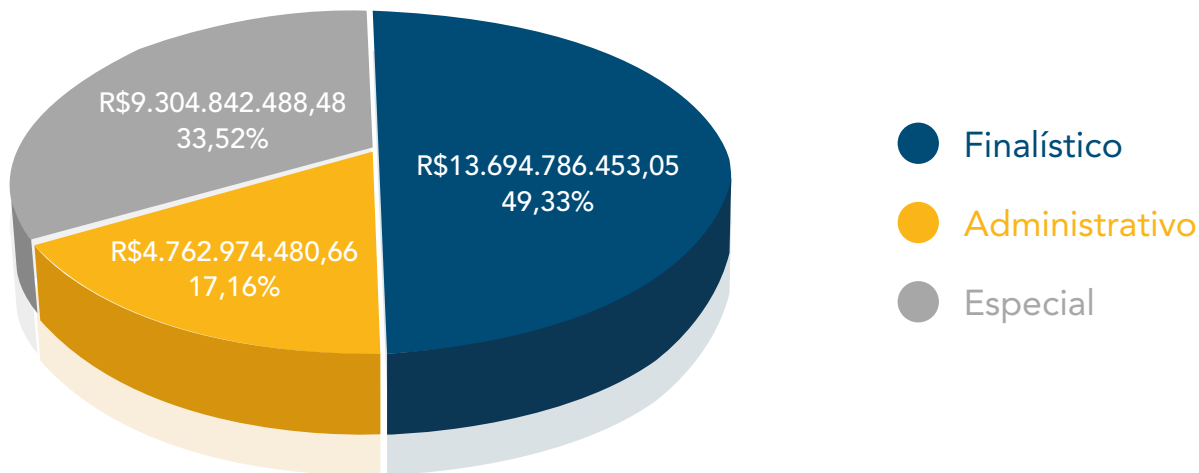


EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA POR EIXO TEMÁTICO DO PPA 2016-2019,  
NO EXERCÍCIO DE 2019

Fonte: S2GPR

## EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA POR TIPO DE PROGRAMA

(R\$ 1,00)



Fonte: S2GPR

## PRINCIPAIS PROGRAMAS FINALÍSTICOS

(R\$ 1,00)

| PROGRAMA FINALÍSTICO                                   | DOTAÇÃO ATUALIZADA (A)   | EMPENHADO (B)            | EXECUÇÃO (% B/A) |
|--|--------------------------|--------------------------|------------------|
| 057 – Atenção à Saúde Integral e de Qualidade          | 3.360.312.966,24         | 3.046.064.767,51         | 90,65%           |
| 003 – Segurança Pública Integrada                      | 2.969.696.303,69         | 2.898.236.890,88         | 97,59%           |
| 023 – Gestão e Desenvolvimento da Educação Básica      | 2.284.055.272,81         | 2.217.367.170,40         | 97,08%           |
| 010 – Infraestrutura e Logística                       | 1.331.232.506,54         | 859.547.290,89           | 64,57%           |
| 020 – Ensino Integrado à Educação Profissional         | 604.564.896,72           | 573.647.646,85           | 94,89%           |
| 071 – Gestão e Desenvolvimento da Educação Superior    | 576.295.445,67           | 529.338.502,53           | 91,85%           |
| 019 - Mobilidade Urbana                                | 442.303.364,46           | 234.610.752,41           | 53,04%           |
| 051 - Desenvolvimento da Ação Parlamentar              | 402.141.975,47           | 401.678.852,37           | 99,88%           |
| 004 - Infraestrutura e Gestão do Sistema Penitenciário | 399.439.473,86           | 315.525.694,12           | 78,99%           |
| 016 – Oferta Hídrica para Múltiplos Usos               | 362.942.625,99           | 190.410.286,70           | 52,46%           |
| <b>Total</b>   | <b>12.732.984.831,45</b> | <b>11.266.427.854,66</b> | <b>88,48%</b>    |

Fonte: S2GPR

**DEMONSTRATIVO DE AÇÕES AJUIZADAS PARA COBRANÇA DE DÍVIDA ATIVA**

(R\$ milhares)

| ESPECIFICAÇÕES              | AJUIZAMENTOS | VALORES        |
|-----------------------------|--------------|----------------|
| 1. Créditos Tributários     | 309          | 361.594        |
| 2. Créditos não Tributários | 456          | 14.473         |
| <b>TOTAL</b>                | <b>765</b>   | <b>376.066</b> |

Fonte: Balanço Geral do Estado



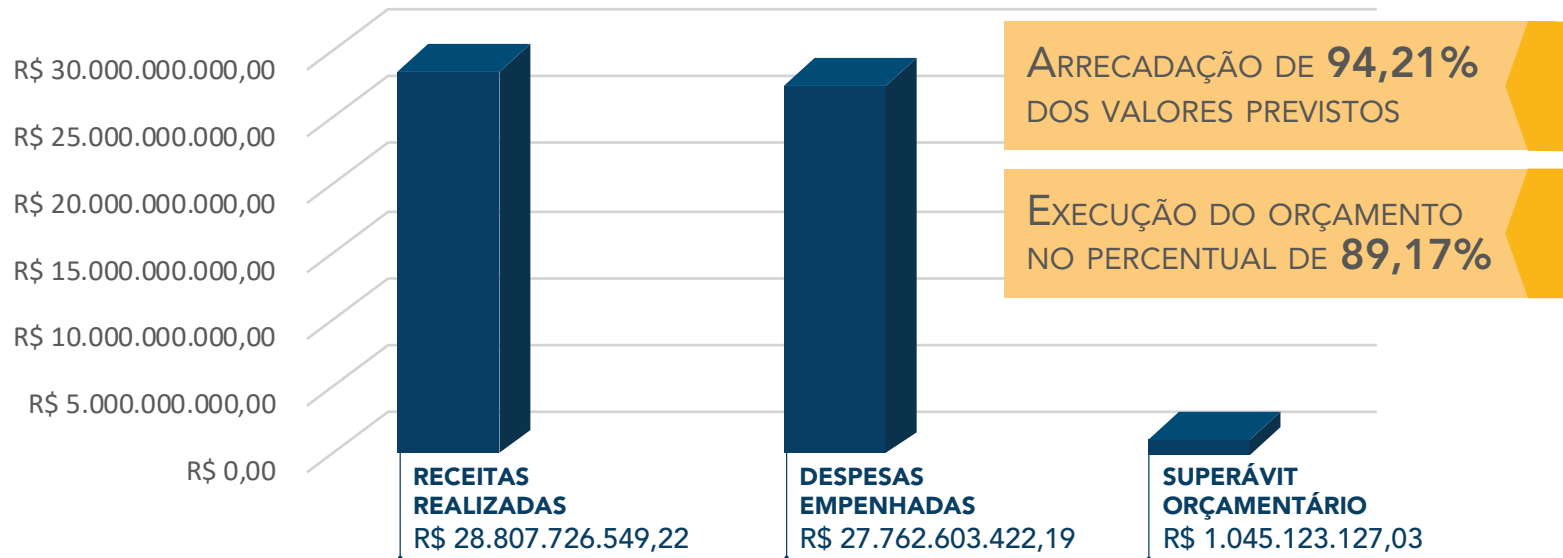
# DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

---

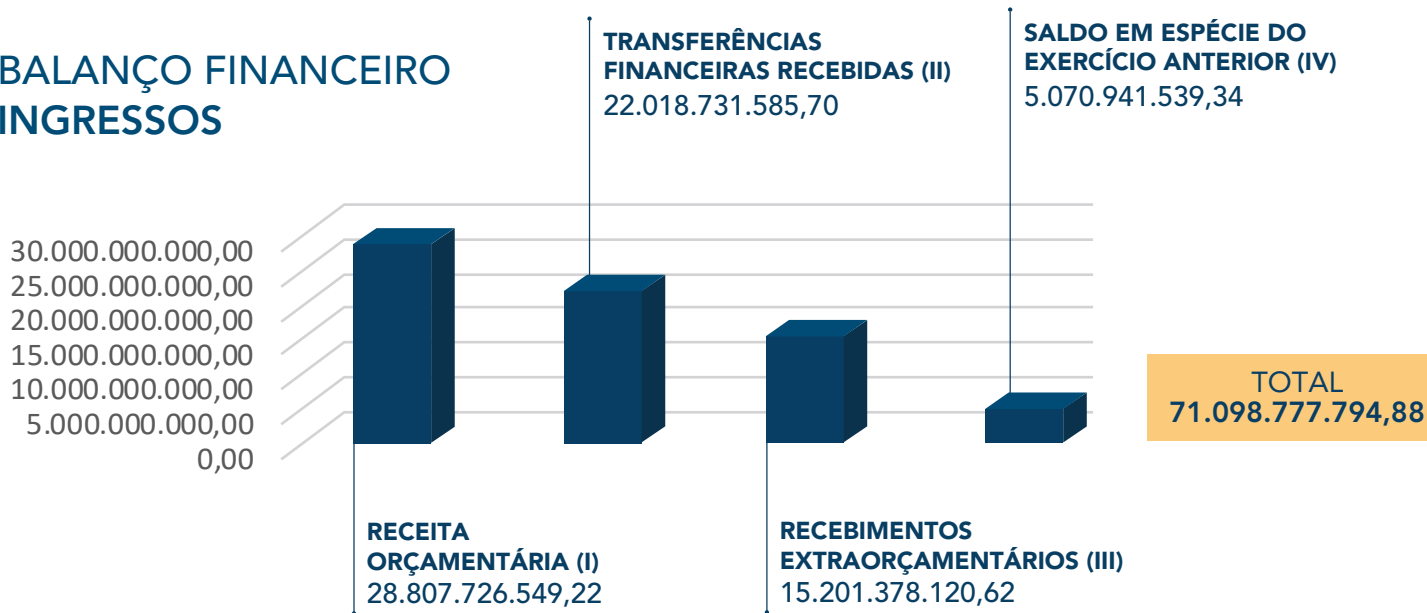


TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

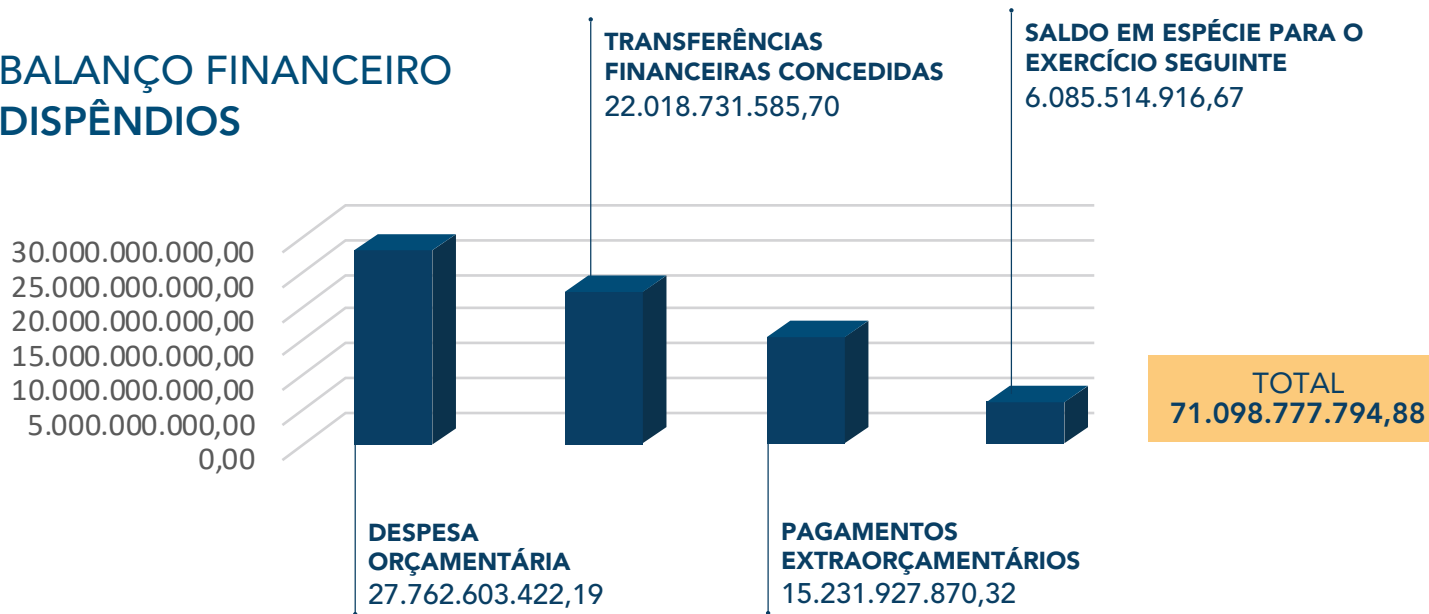
## BALANÇO ORÇAMENTÁRIO



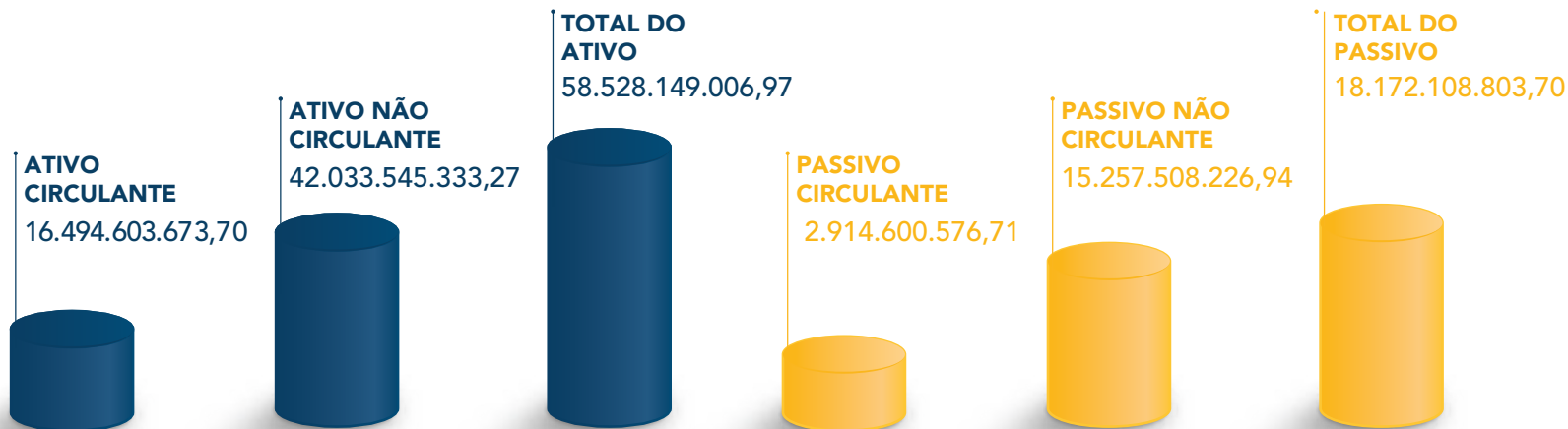
## BALANÇO FINANCEIRO INGRESSOS



## BALANÇO FINANCEIRO DISPÊNDIOS



## BALANÇO PATRIMONIAL



Patrimônio Líquido 40.356.040.203,32

## DEMONSTRAÇÃO DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS

**61.135.937.291**

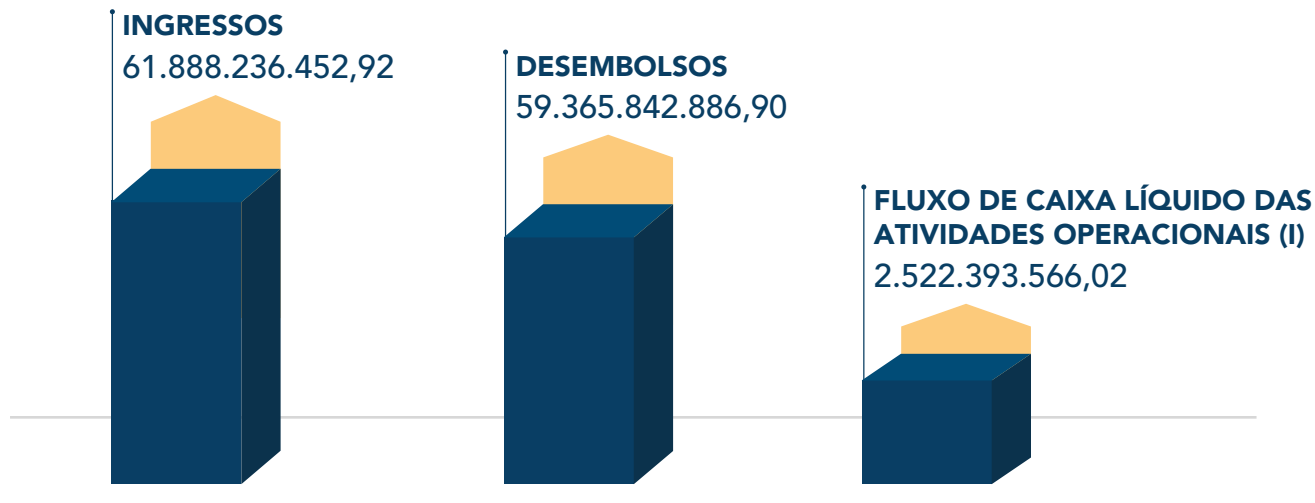
VARIAÇÕES AUMENTATIVAS

**58.163.200.879**

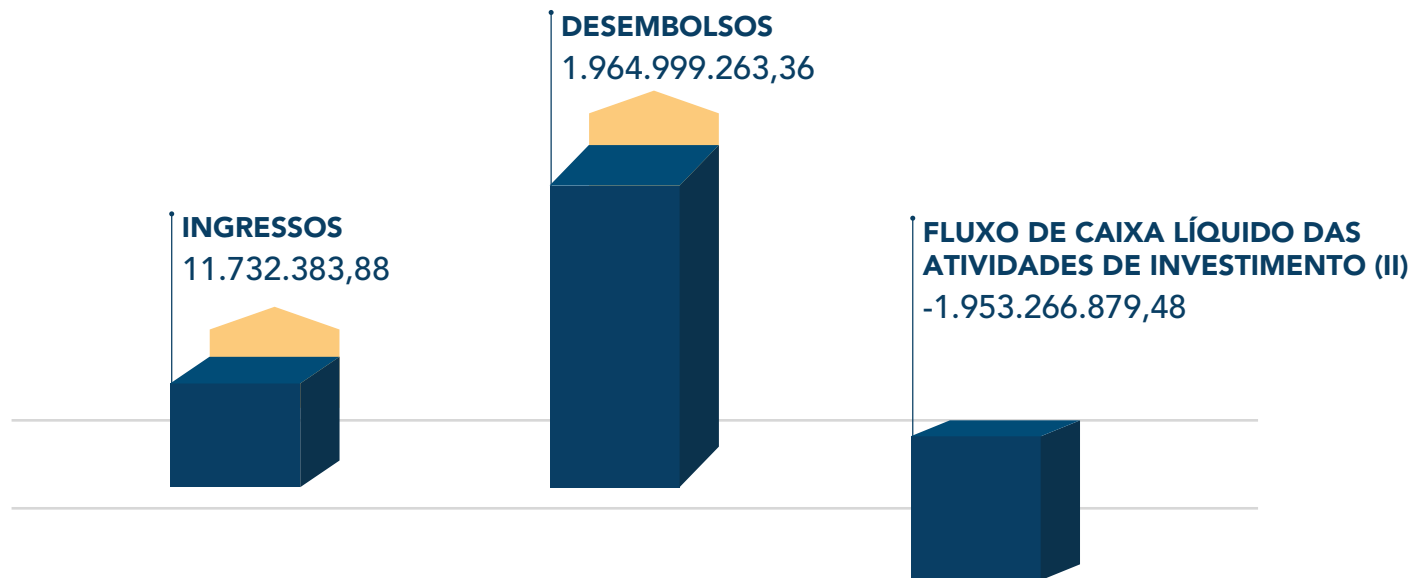
VARIAÇÕES DIMINUTIVAS

RESULTADO PATRIMONIAL: **2.972.736.412**

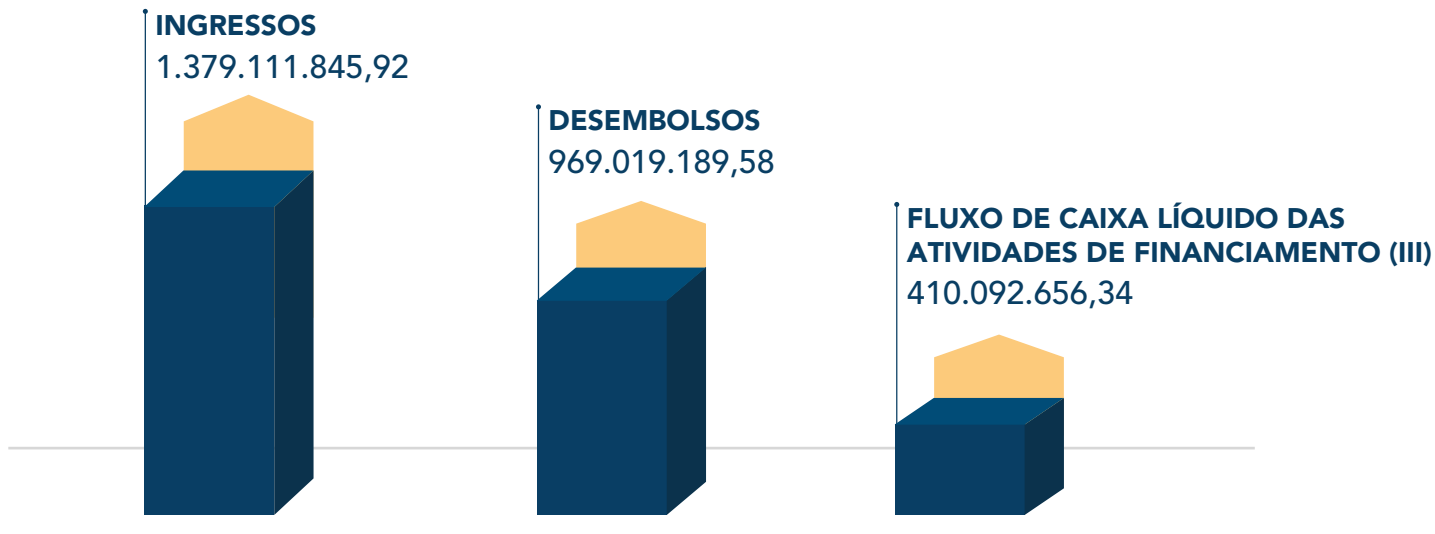
## DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA



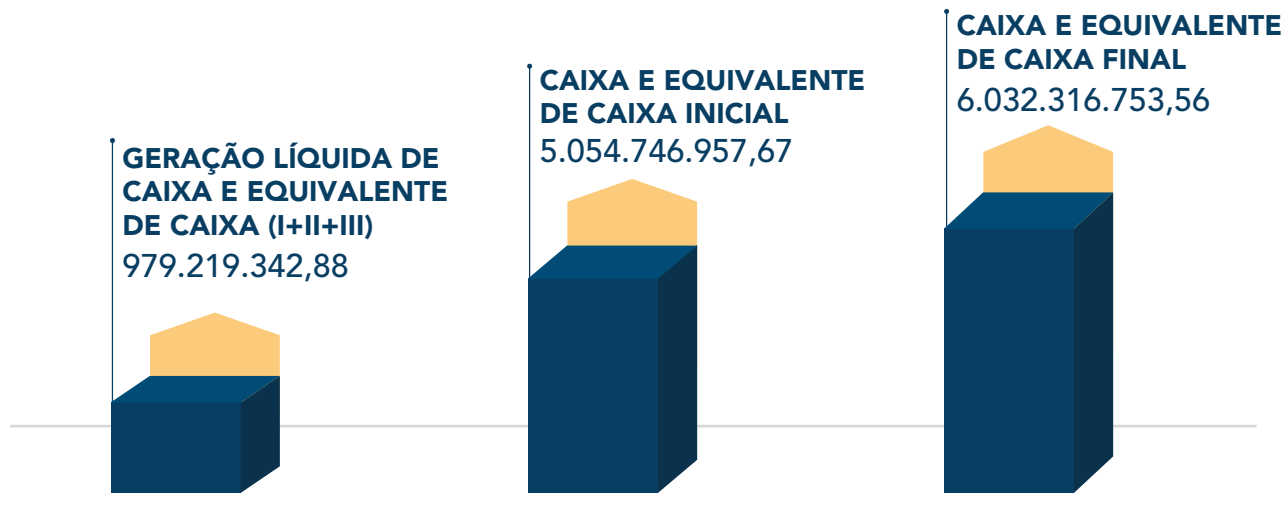
## DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA



## DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA



## APURAÇÃO DO FLUXO DE CAIXA DO PERÍODO





# CONFORMIDADE FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

## CONSTITUIÇÃO FEDERAL

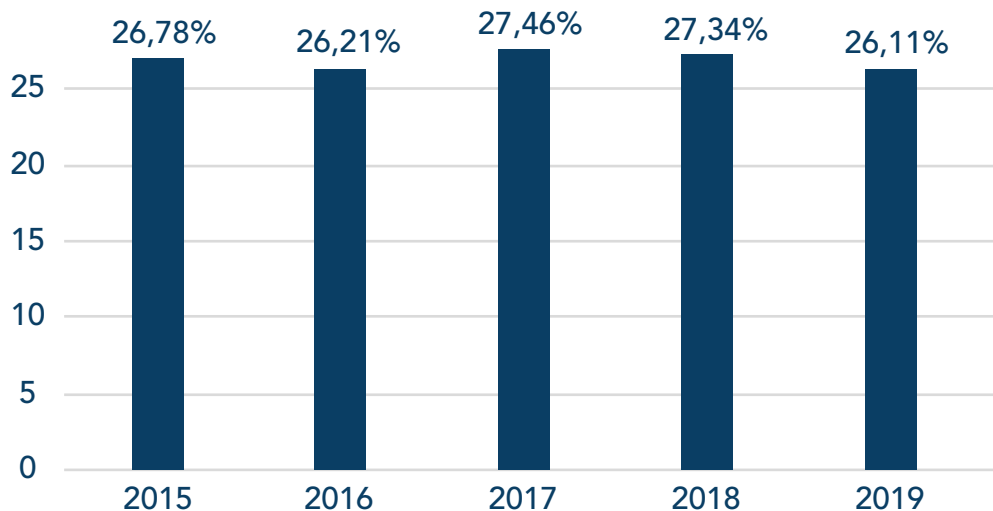


Determinações constitucionais de aplicação de recursos  
Manutenção e desenvolvimento do ensino – MDE

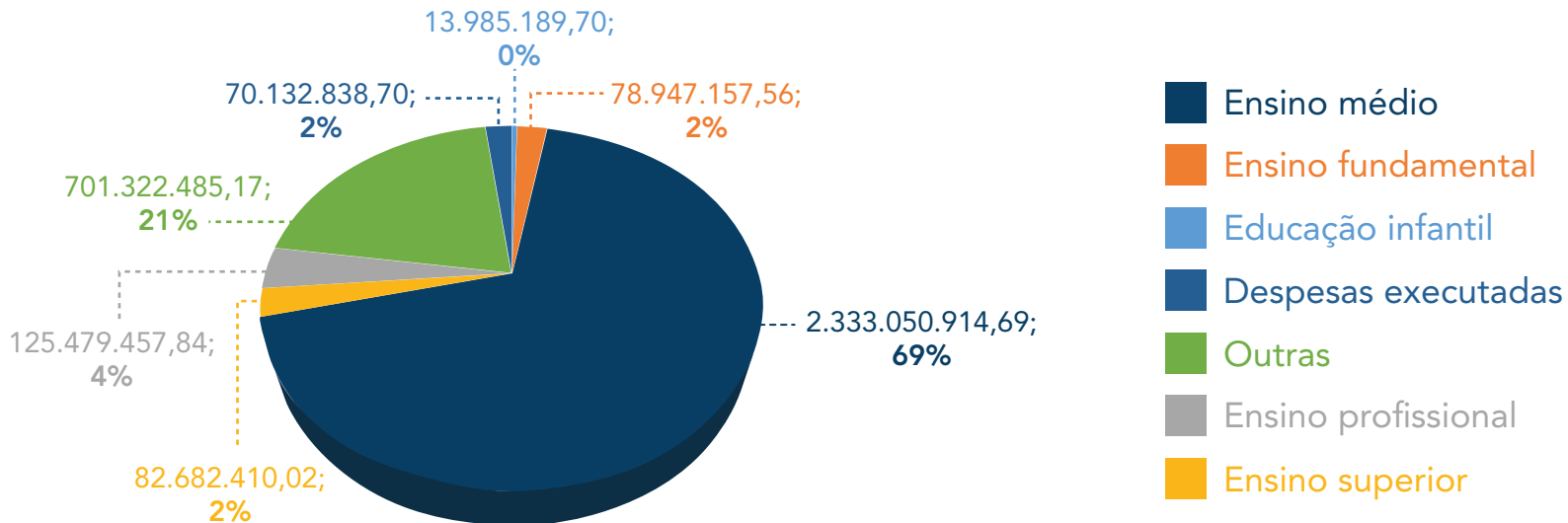
Art. 212, da CF/88

DEVE APLICAR **25%**    APLICOU **26,11%**

## AÇÕES EM MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO MDE 2015/2019



## AÇÕES EM MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO MDE 2019

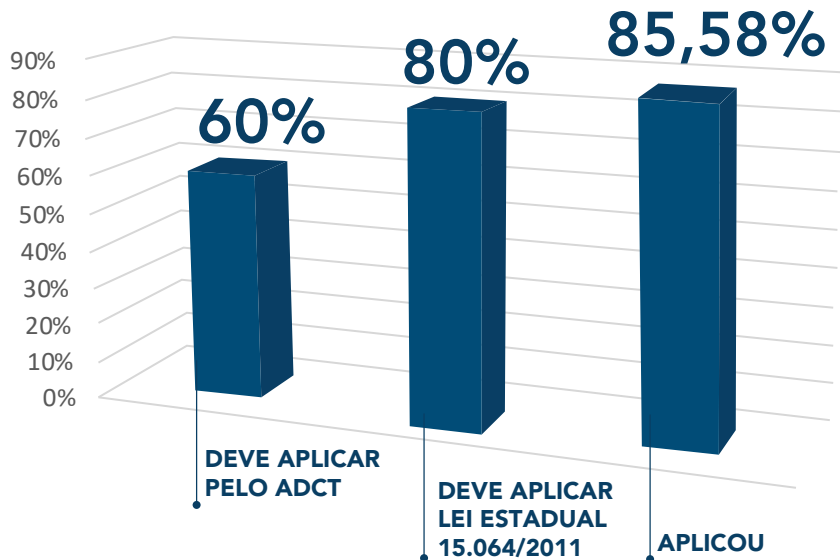


## CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Fundo de Manutenção e Desenvolvimento  
da Educação Básica e de Valorização dos  
Profissionais da Educação – Fundeb

Art. 60, XII do ADCT

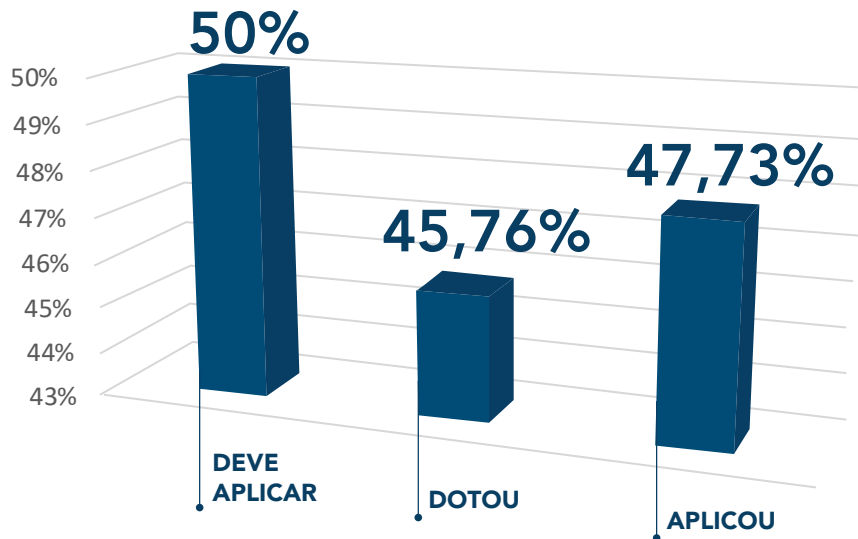
Art. 3º, III da Lei Estadual nº 15.064/2011



## CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

Investimentos no setor público  
estadual do interior do Estado

Art. 210 da Constituição do Estado



## CONSTITUIÇÃO ESTADUAL



Fundo de Financiamento ao setor produtivo  
Art. 209 da Constituição do Estado

DEVE APLICAR  
PELO MENOS **50%**

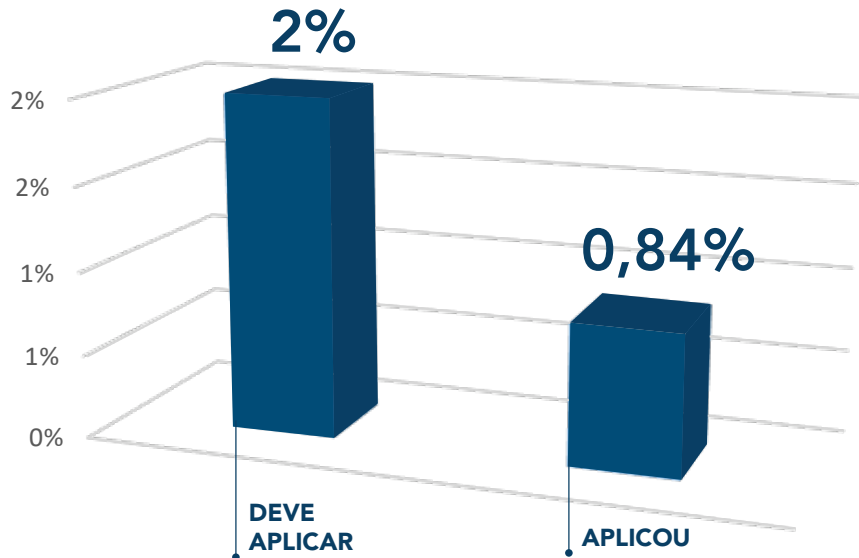
**Não foi prevista dotação**

## CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

Fomento às atividades de pesquisa  
científica e tecnológica

Aplicação de recursos na Funcap

Art. 258 da Constituição do Estado



## CONSTITUIÇÃO ESTADUAL



## Novo Regime Fiscal

LIMITE  
MÁXIMO**R\$10.684.677.000,00**VALOR  
APURADO**R\$10.396.680.000,00**

## CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

## Despesas com pessoal sobre a RCL

LIMITE MÁXIMO **48,60%**LIMITE PRUDENCIAL **46,17%**LIMITE DE ALERTA **43,74%**VALOR APURADO **41,71%**

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL



## Dívida consolidada

|  |                              |
|--|------------------------------|
| META DA<br>DÍVIDA PÚBLICA<br>CONSOLIDADA | <b>R\$ 13.353.866.000,00</b> |
| VALOR APURADO                            | <b>R\$ 14.906.375.117,99</b> |

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

## Dívida consolidada líquida

META DA DÍVIDA  
CONSOLIDADA  
PÚBLICA**R\$ 11.415.062.000,00**

VALOR APURADO

**R\$ 10.995.170.453,70**CUMPRIU O LIMITE DE ENDIVIDAMENTO PARA OS ESTADOS  
DE ATÉ **200%**

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

Limite de endividamento dos Estados  
e do Distrito Federal

LIMITE MÁXIMO **200% de RCL**

VALOR APURADO **52,65% de RCL**



## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL



Limite anual de operações  
de crédito sobre a RCL

LIMITE MÁXIMO **16%** VALOR APURADO **7%**

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

## Garantias e contragarantias de valores

Limite fixado pela Resolução  
nº 43/2001, do Senado Federal

**22%**  
DA RCL

Garantias concedidas pelo Estado

**0,98%**  
DA RCL

CONTRAGARANTIA RECEBIDA: 0

## LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS

## RESULTADOS PRIMÁRIOS

| META LDO SUPERÁVIT | VALOR APURADO SUPERÁVIT | META METODOLOGIA MDF/STN | VALOR APURADO SUPERÁVIT |
|--------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|
| R\$ 597.707.000,00 | R\$ 2.052.687.239,82    | R\$ 164.282.000,00       | R\$ 1.302.301.783,36    |

## LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS

## RESULTADO NOMINAL

| META LDO DÉFICIT     | VALOR APURADO        | META METODOLOGIA<br>MDF/STN | VALOR APURADO      |
|----------------------|----------------------|-----------------------------|--------------------|
| R\$ 2.718.668.494,91 | R\$ 1.662.871.432,25 | -                           | R\$ 912.485.975,79 |



# GOVERNANÇA FISCAL DA RENÚNCIA DE RECEITA

MODELO TCU DE AVALIAÇÃO DA GOVERNANÇA EM POLÍTICAS PÚBLICAS



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ





# TRANSPARÊNCIA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

---



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

**TRANSPARÊNCIA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

(Conforme o Exame Inicial da Diretoria de Contas de Governo/Secex/TCE-CE)

| REQUISITOS DE TRANSPARÊNCIA   | ATENDIMENTO |
|---|-------------|
| 1. Transparência na Gestão Fiscal (LRF e Decreto 7185/2010)             | Sim         |
| 2. Transparência conforme a Lei de Acesso à Informação (Lei 12527/2011) | Sim         |
| 3. Disponibilização de informações em dados abertos                     | Em parte    |
| 4. Transparência nos Consórcios Públicos de Saúde                       | Não         |
| 5. Transparência na Execução do PPA                                     | Não         |



# AVALIAÇÃO DAS AÇÕES GOVERNAMENTAIS DO EXERCÍCIO SOBRE O ATENDIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES EMITIDAS EM 2018



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

## 61 RECOMENDAÇÕES





# RECOMENDAÇÕES ALUSIVAS AO EXERCÍCIO DE 2019



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

# 51 RECOMENDAÇÕES



## **TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO CEARÁ**

Rua Sena Madureira, 1047 - Centro - Fortaleza - Ceará

CEP 60055-080 - Tel.: (085) 3488.5900

[www.tce.ce.gov.br](http://www.tce.ce.gov.br)

