

PARECER PRÉVIO  
 **CONTAS DE  
GOVERNO**  
**2022**

**INTERESSADOS:**

**Camilo Sobreira de Santana**

(governante 01/01/22 a 01/04/22)

**Maria Izolda Cela de Arruda Coelho**

(governante 02/04/22 a 31/12/22)

**RELATOR:**

**Conselheiro Alexandre Figueiredo**

Processo n° 00444/2023/7

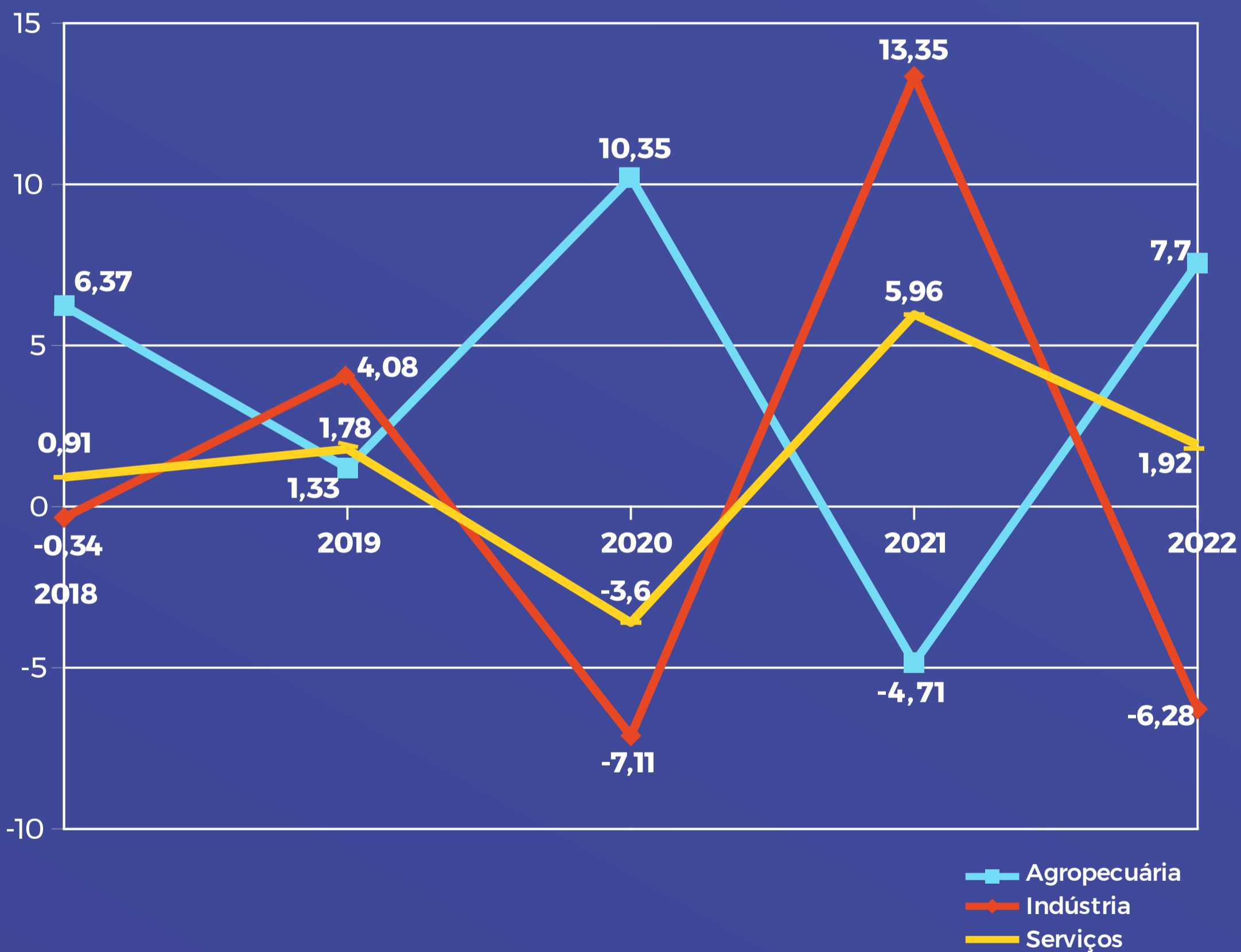


**CONJUNTURA SOCIOECONÔMICA  
DO ESTADO DO CEARÁ EM 2022**

## Evolução do PIB – Brasil x Ceará (%) Período 2018-2022

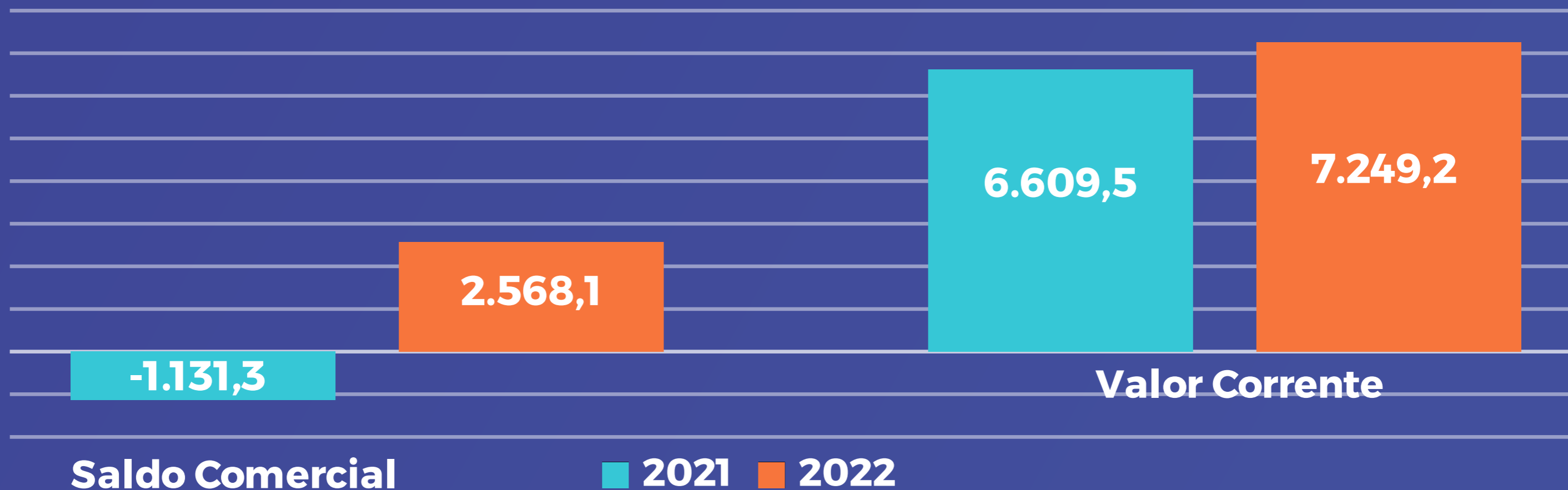


## Desempenho da Agropecuária, Indústria e Serviços (2018-2022)



Saldo da Balança Comercial e Fluxo de Comércio Exterior – 2021-2022 (US\$ Milhões FOB)

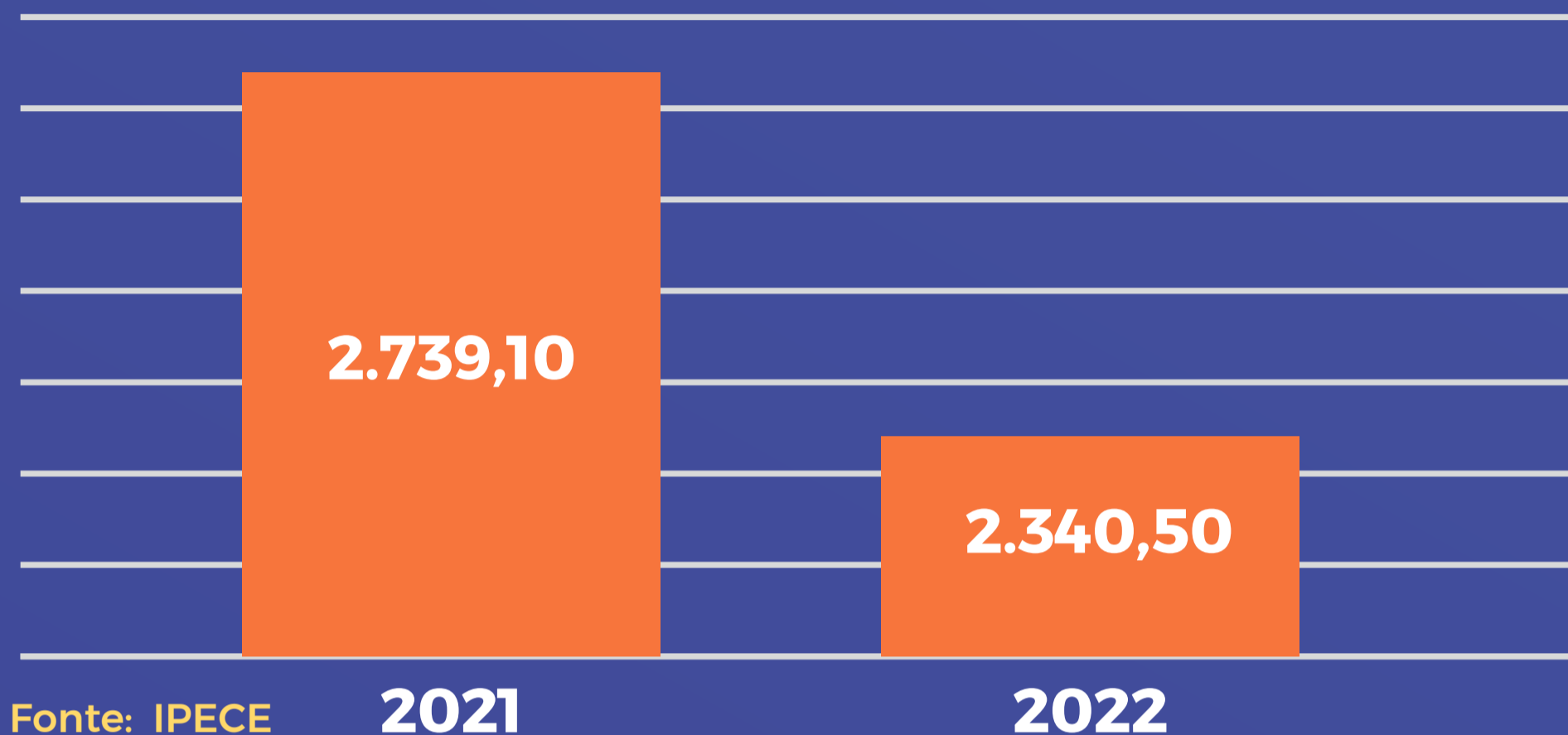
## Balança Comercial - Estado do Ceará



Fonte: IPECE

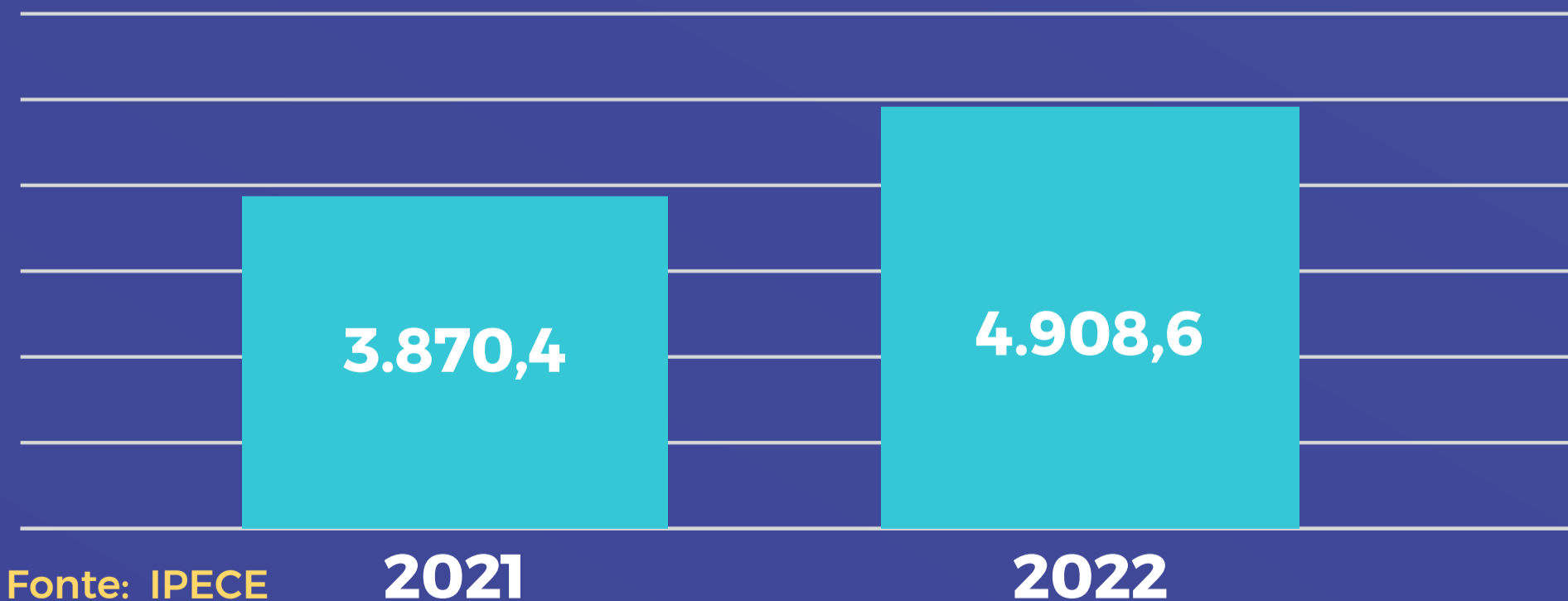
Comparativo das exportações  
2021-2022 (US\$ Milhões - FOB)

## Exportações Cearense



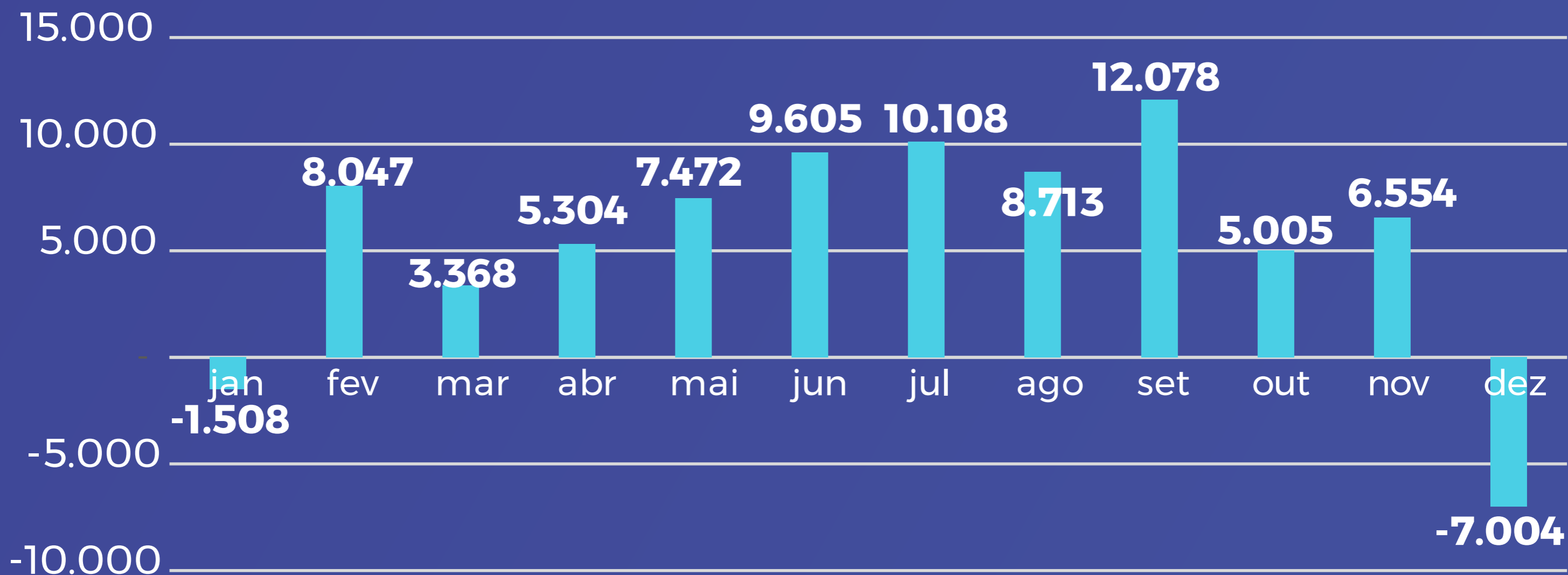
Comparativo das importações  
2021-2022 (US\$ Milhões - FOB)

## Importações Cearense



Comportamento do saldo mensal de empregos formais no Estado do Ceará em 2022

## Evolução de empregos formais - 2022



Fonte: Ministério do Trabalho - Novo Caged

# Situação IDEB 2021



## ENSINO FUNDAMENTAL Anos iniciais

Nota Ceará - 7,2  
Meta - 6

## ENSINO FUNDAMENTAL Anos finais

Nota Ceará - 5,3  
Meta - 5,5

## ENSINO MÉDIO

Nota Ceará - 4,4  
Meta - 5,2



**PLANEJAMENTO E  
EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA**

## Execução orçamentária das 5 maiores dotações atualizadas dos programas finalísticos

Programa Finalístico	Dotação atualizada (a)	Empenhado (b)	Execução (% b/a)
631 - Atenção à Saúde Perto do Cidadão	R\$ 5.201.734.607,10	R\$ 4.997.136.230,05	96,07%
521 - Segurança Pública Integrada com a Sociedade	R\$ 3.834.039.585,00	R\$ 3.764.685.260,29	98,19%
433 - Desenvolvimento do Ensino Médio	R\$ 3.296.025.824,31	R\$ 3.251.734.780,86	98,66%
342 - Infraestrutura e Logística	R\$ 1.392.244.682,11	R\$ 1.228.592.960,68	88,25%
512 - Excelência no Desempenho da Prestação Jurisdicional	R\$ 1.328.943.918,49	R\$ 1.292.684.898,21	97,27%

Fonte: Processo nº 11446/2023-9



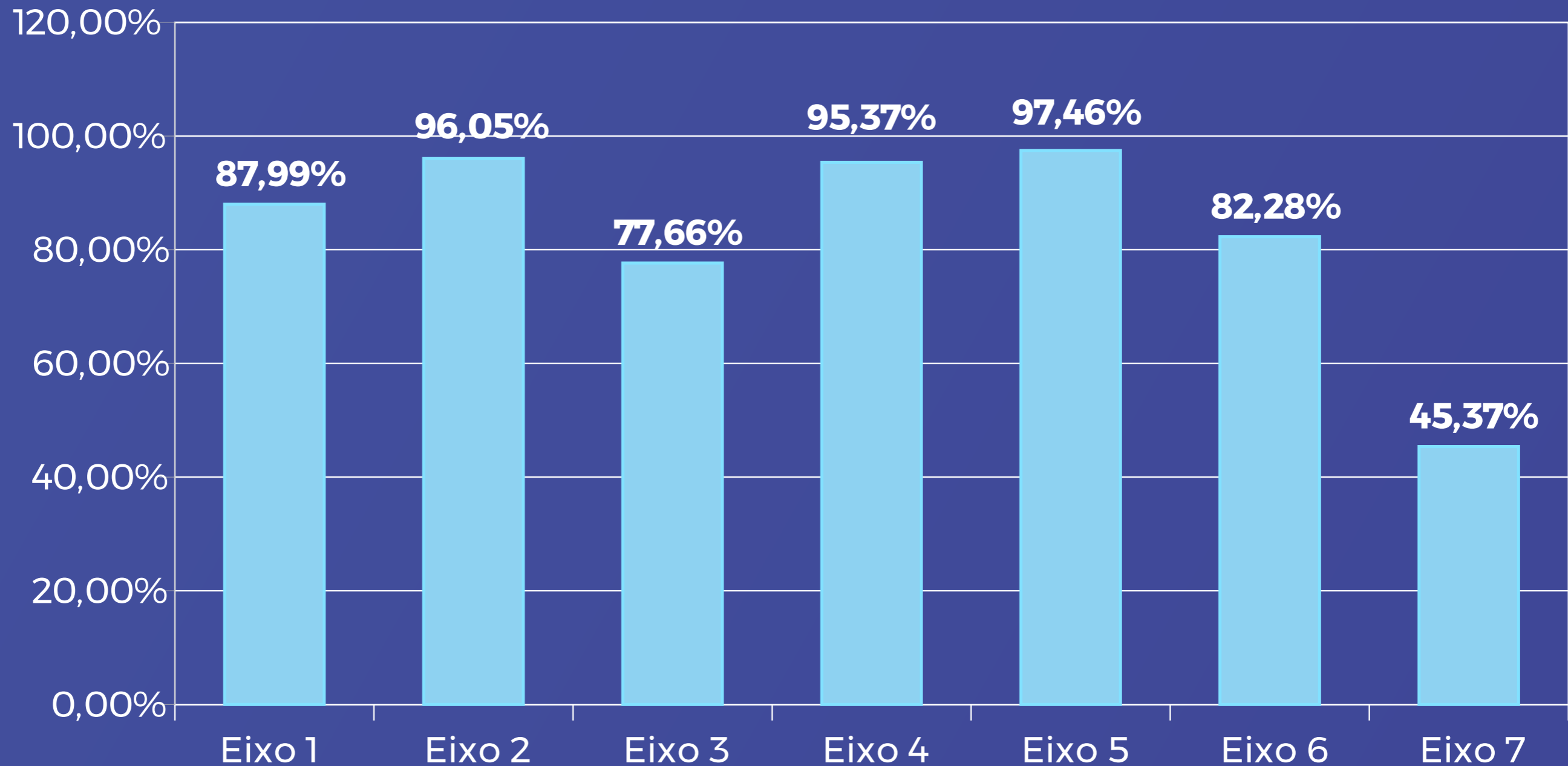
## Dados gerais:

**RECEITA TOTAL:**  
R\$ 34,9 bi

**RECEITA TRIBUTÁRIA:**  
R\$ 21,5 bi

**DESPESA EXECUTADA:**  
R\$ 34,5 - execução de  
90,76% dos recursos

# Execução dos programas finalísticos por Eixo Governamental



**Eixo 1:** Ceará Acolhedor

**Eixo 2:** Ceará Gestão Democrática  
p/ Resultados

**Eixo 3:** Ceará de Oportunidades

**Eixo 4:** Ceará do Conhecimento

**Eixo 5:** Ceará Pacífico

**Eixo 6:** Ceará Saudável

**Eixo 7:** Ceará Sustentável

## Receita prevista e realizada – categoria econômica

<b>Categoria econômica</b>	<b>Previsão Atualizada (a)</b>	<b>Realizada (b)</b>	<b>Diferença (b) - (a)</b>	<b>Realização (%)</b>
Receita corrente	R\$ 37.283.505.259,67	R\$ 42.113.791.367,79	R\$ 4.830.286.108,12	113%
Receitas de capital	R\$ 2.062.348.355,96	R\$ 783.845.422,00	-R\$ 1.278.502.933,96	38%
Receita intraorçamentária corrente	R\$ 2.117.218.060,00	R\$ 2.316.241.955,48	R\$ 199.023.895,48	109%
Total da receita bruta arrecadada	R\$ 41.463.071.675,63	R\$ 45.213.878.745,27	R\$ 3.750.807.069,64	109%
Deduções da receita corrente	-R\$ 8.620.495.502,00	-R\$ 10.271.027.973,61	-R\$ 1.650.532.471,61	119%
Total receita orçamentária	R\$ 32.842.576.173,63	R\$ 34.942.850.771,66	R\$ 2.100.274.598,03	106%

Fonte: Anexo 10

## Composição da receita tributária

DADOS DE 2022 COM ATUALIZAÇÃO DO IPCA 2021 (ANEXO 10)

Receita Tributária	2021	2022	Variação %
Impostos	R\$ 19.909.823.660,77	R\$ 20.621.792.363,57	3,58%
ICMS	R\$ 17.170.079.363,48	R\$ 17.124.667.700,39	-0,26%
IPVA	R\$ 1.246.114.349,76	R\$ 1.479.627.510,95	18,74%
IRRF	R\$ 1.392.410.839,11	R\$ 1.876.137.910,41	34,74%
ITCD	R\$ 101.219.108,42	R\$ 141.359.241,82	39,66%
Taxas	R\$ 859.937.098,78	R\$ 912.821.302,12	6,15%
<b>Total</b>	<b>R\$ 20.769.760.759,55</b>	<b>R\$ 21.534.613.665,69</b>	<b>3,68%</b>

Fonte: Anexo 10



## Despesa orçamentária por categoria e grupo

Especificações	Dotação Inicial (a)	Dotação Atualizada (b)	Empenhado (c)	Realização (%) c/b
Despesa Corrente	R\$ 24.985.210.390,00	R\$ 30.053.013.684,21	R\$ 29.131.506.398,59	96,93%
Despesa de Capital	R\$ 5.423.379.967,00	R\$ 7.957.318.651,44	R\$ 5.460.446.452,94	68,62%
Reserva de Contingência	R\$ 303.399.552,00	R\$ 142.506.133,00	R\$ 0,00	---
<b>Total Geral</b>	<b>R\$ 30.711.989.909,00</b>	<b>R\$ 38.152.838.468,65</b>	<b>R\$ 34.591.952.851,53</b>	<b>90,67%</b>

Fonte: Base de dados da Execução Orçamentária do SIAFE

# SITUAÇÃO DO REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA DOS SERVIDORES

- Resultado negativo do Fundo em Repartição (Plano Financeiro), que engloba as contas do FUNAPREV de R\$ 956,24 milhões (deficit);
- Resultado PREVMILITAR (Sistema de Proteção Social dos Militares) de R\$ 334,04 milhões (deficit);
- Fundo em Capitalização (Plano Previdenciário), apresentou um superávit de R\$ 241,04 milhões, revertendo o resultado negativo do exercício anterior (déficit de R\$ 141,71 milhões).

Em relação ao Demonstrativo do Plano Financeiro, o qual apresenta as maiores despesas previdenciárias, observa-se uma tendência crescente de resultado previdenciário negativo até o ano de 2035, **resultando em um aumento da necessidade de aportes por parte do Estado para cobertura das insuficiências financeiras.**



**INVESTIMENTOS**

Total executado: **R\$ 3,9 bilhões**, montante superior, em termos reais, em 4,38% (**R\$ 162 milhões**) em relação ao ano anterior.

## **Maiores investimentos realizados pelo Estado em 2022**



**Investimento com recursos próprios:**  
R\$ 3.560.276.390,28 (autorizado) / Execução: 77,03%

**Investimentos com recursos próprios ligados direitos sociais - Autorizado:**  
R\$ 2.399.171.893,54

# RECURSOS APLICADOS EM EDUCAÇÃO



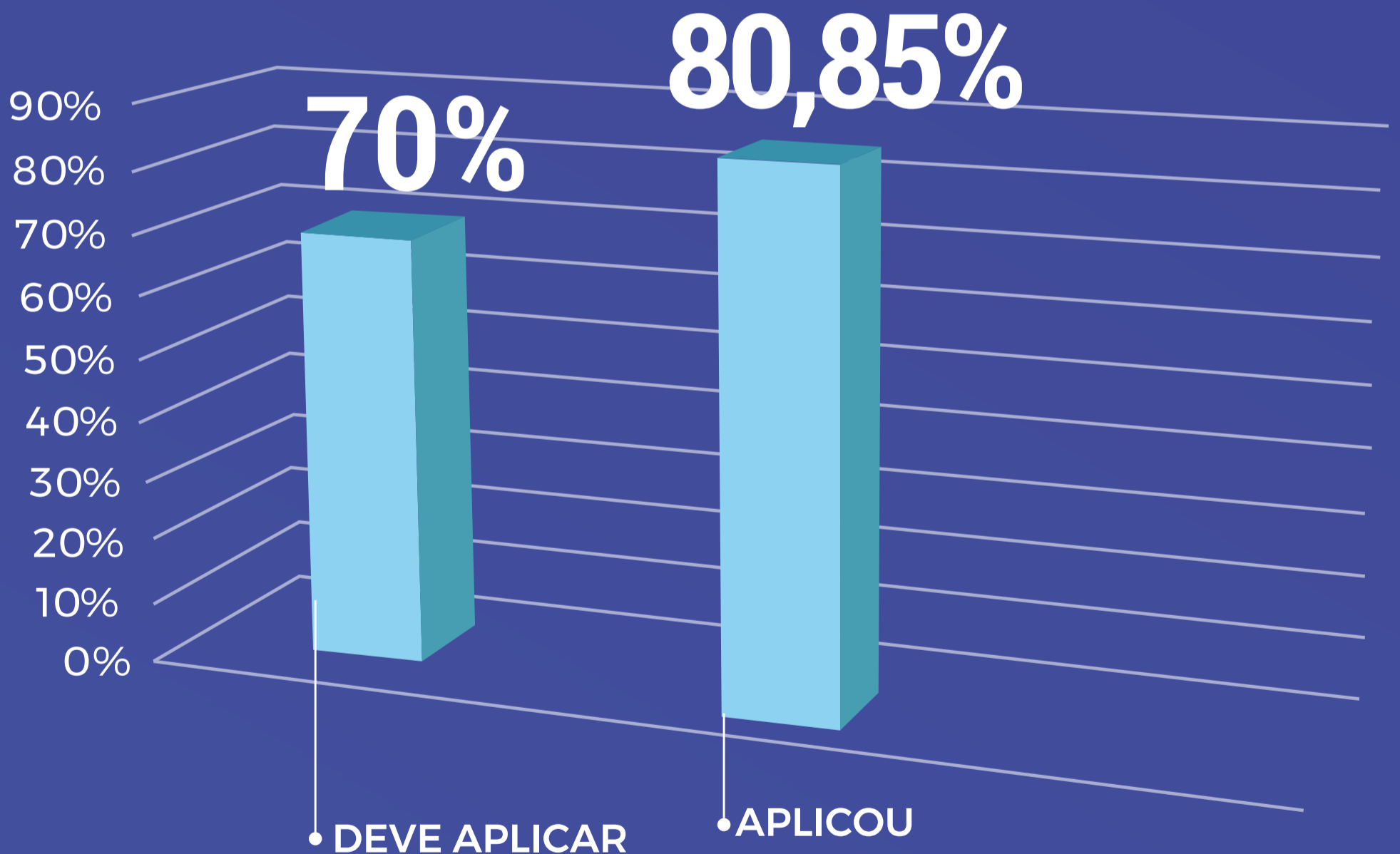
Determinações constitucionais de aplicação de recursos na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino - MDE (art. 212, da CF/88)

**DEVE  
APLICAR 25%**

**APLICOU 26,23%**

## FUNDEB

Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - pelo menos 70% deve ser destinados ao pagamento de professores, **APLICOU 80,85%**.



## **RECURSOS APLICADOS EM SAÚDE**

A Constituição Federal de 1988, em seu art. 198, §2º e art. 6º da Lei Complementar nº 141/2012



**DEVE  
APLICAR 12%**

**APLICOU 16,98%**

Verifica-se que o Estado do Ceará aplicou no exercício o montante de R\$ 4.528.247.844,51 em despesas com ações e serviços públicos de saúde, correspondente a 16,98% da receita utilizada para apuração.

## Constituição Estadual

Aplicação de recursos da arrecadação tributária com investimentos

Art. 205, § 2º

Não cumpriu

Investimentos do setor público estadual no interior do Estado

Art. 210

Não cumpriu

Despesa com pessoal da FUNCAP em relação ao seu orçamento

Art. 258, §2º

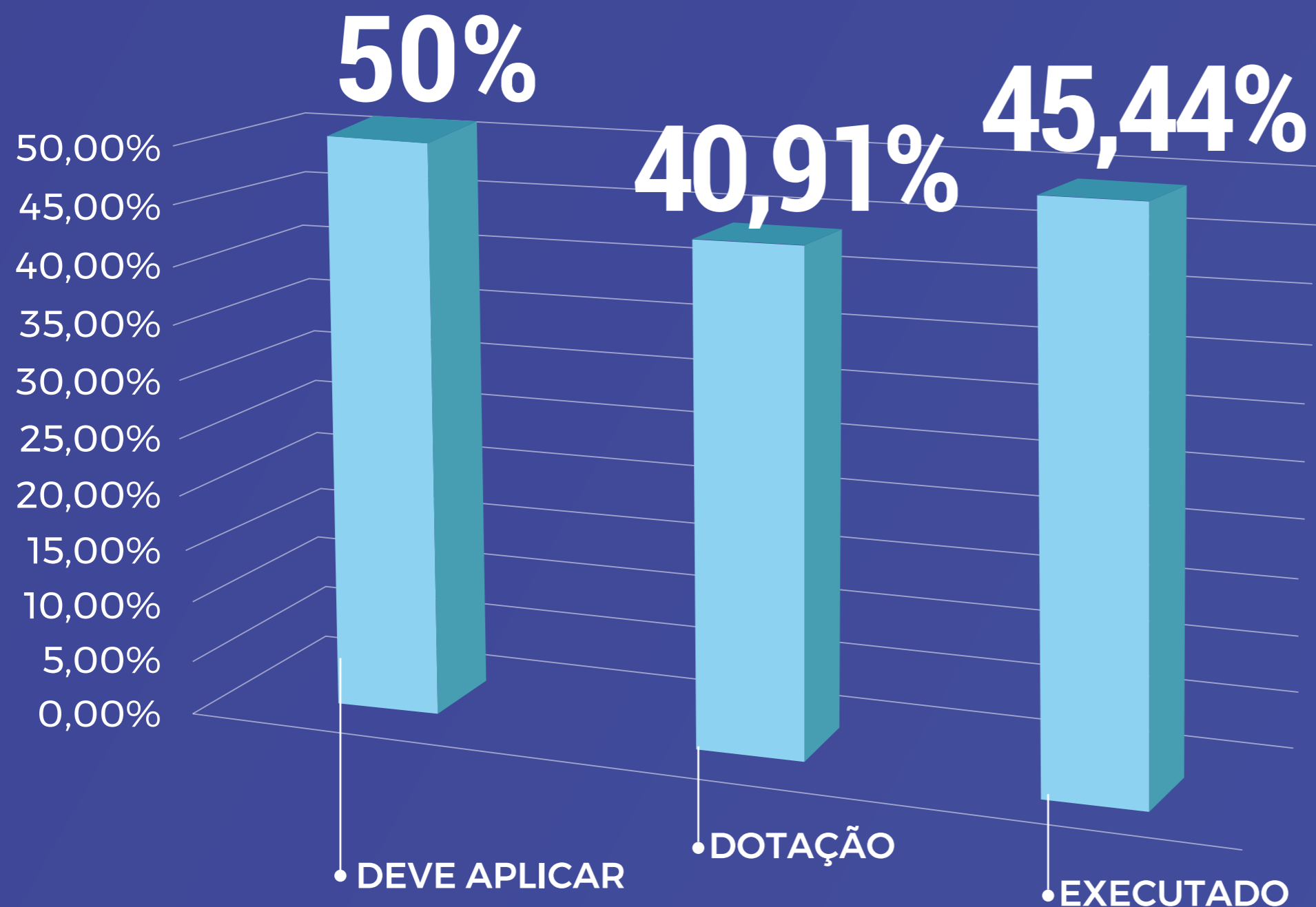
Cumpriu

Fundo destinado ao fomento e ao incremento de microempreendedorismo

Art. 209, parágrafo único

Cumpriu

# Constituição Estadual



Investimentos no setor público estadual no interior do Estado, o art. 210 da Constituição Estadual do Ceará - deve aplicar pelo menos 50% do valor global consignado para esse fim para investimentos no setor público estadual do interior.

**Aplicou 45,44% (NÃO ATENDIDO)**

# Lei de Responsabilidade Fiscal

A RCL do Estado, no exercício de 2022, foi de R\$ 30.383.651.351,44.

Ressalta-se o percentual de aumento da RCL de 14,11%, considerando que o IPCA divulgado em 2022 foi de 5,79%.

A RCL Ajustada é a base de cálculo para as despesas com pessoal.



## DESPESAS COM PESSOAL SOBRE A RCL:

Limites Máximo (48,60%)

Prudencial (46,17%)

De Alerta (43,74%)

Valor apurado da despesa com pessoal (RCL ajustada): **43,39%**

**Regra de Ouro** - Limite das Receitas de Operações de Crédito em relação às Despesas de Capital ( art. 167, III, da Constituição Federal)

**Cumprimento da "Regra de Ouro"**, na previsão e execução orçamentária do exercício de 2021: Despesas de capital líquidas (R\$ 5.448.643.061,97) superaram as receitas de operação de crédito (R\$ 593.504.606,13)

## **NOVO REGIME FISCAL**

(EMENDA CONSTITUCIONAL ESTADUAL N° 88/2016)

**LIMITES MÁXIMO** R\$ 13.543.110.000,00

**META CUMPRIDA** R\$ 11.975.715.000,00

## Requisitos de transparência

## Situação

1. Gestão Fiscal

Os relatórios fiscais do Poder Executivo foram publicados no Portal da Transparência do Estado, bem como no sítio eletrônico da SEFAZ.

2. Disponibilização de informações do setor público (LAI – Lei nº 12527/2011)

Sem ressalvas

3. DISPONIBILIZAÇÃO DE INFORMAÇÃO do setor público

Não houve uma evolução significativa nos dados divulgados no portal do Poder Executivo. Observou-se que vários recursos apresentaram dados desatualizados.

4. Publicação de dados de Consórcios Públicos de Saúde

Nenhum Consórcio Público atingiu 100% na disponibilização dos demonstrativos analisados.

5. Apresentação da Execução do Plano Plurianual PPA 2020-2023

O Relatório Sintético de Monitoramento da Base Programática, referente ao 3º quadrimestre de 2022, não foi disponibilizado no portal da Seplag.

# Avaliação das ações governamentais no exercício quanto ao atendimento das recomendações emitidas no Parecer Prévio nº 293/2022

**70 RECOMENDAÇÕES:**

**34**  
ATENDIDAS

**24**  
FASE DE  
IMPLEMENTAÇÃO

**5**  
NÃO ATENDIDAS

**Ainda restaram:**

**7**  
RESSALVAS

Processo nº 28364/2022-8

# CONSOLIDAÇÃO DAS RESSALVAS E RECOMENDAÇÕES

**Recomendações  
remanescentes de  
exercícios anteriores:**

**40**

**Identificadas pela  
Diretoria de Contas  
de Governo em 2022:**

**34**

**Ministério Público  
Especial Junto a este  
Tribunal**

**50**

**Sugeridas pelo  
Relator do processo**

**44**

**Decisão do  
colegiado**

**54**

PARECER PRÉVIO  
**CONTAS DE  
GOVERNO**



**2022**



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ