

# RE LA TÓ RIO

*de  
gestão*

BALANÇO 2020/2021



# RELATÓRIO *de gestão*

BALANÇO 2020/2021





## CONSELHEIROS

### **Presidente**

José Valdomiro Távora de Castro Júnior

### **Vice-Presidente**

Edilberto Carlos Pontes Lima

### **Corregedora**

Patrícia Lúcia Mendes Saboya

### **Ouvidor**

Ernesto Saboia de Figueiredo Júnior

### **Conselheiros**

Luís Alexandre Albuquerque Figueiredo de Paula Pessoa

Soraia Thomaz Dias Victor

Rholden Botelho de Queiroz

### **Conselheiros Substitutos**

Itacir Todero

Paulo César de Souza

David Santos Matos

Fernando Antônio Costa Lima Uchôa Júnior

Manassés Pedrosa Cavalcante

## MINISTÉRIO PÚBLICO JUNTO AO TCE CEARÁ

### **Procurador-Geral de Contas**

Júlio César Rola Saraiva

### **Procuradores de Contas**

Gleydson Antônio Pinheiro Alexandre

Eduardo Sousa Lemos

José Aécio Vasconcelos Filho

Leilyanne Brandão Feitosa

Cláudia Patrícia Rodrigues Alves Cristino

## CORPO DIRETIVO

### **Secretário de Governança**

José Auriço Oliveira

### **Secretário de Controle Externo**

Carlos Alberto de Miranda Nascimento

### **Secretário de Sessões**

Marcelo Gondim Picanço

### **Secretário de Serviços Processuais**

Fernando Antonio Diogo de Siqueira Cruz

### **Secretária de Administração**

Silvânia de Oliveira Chaves Brilhante

### **Secretário de Tecnologia da Informação**

José Alexandre Fonseca da Silva

### **Chefe de Gabinete da Presidência**

Juliana Cardoso Lima Banhos Pinheiro

### **Chefe da Procuradoria Jurídica**

Lílian de Castro e Silva Menezes do Vale

### **Controlador**

Felipe Jorge Ferreira Koury

### **Coordenadora de Comunicação Social**

Kelly Cristina Caixeta de Castro

### **Diretora Executiva do Instituto Plácido Castelo – IPC**

Maria Hilária de Sá Barreto

### **Diretor de Ensino, Pesquisa, Extensão e Pós-Graduação do IPC**

Francisco Otávio de Miranda Bezerra

## EXPEDIENTE

### **Textos e edição**

Kelly Cristina Caixeta de Castro

### **Projeto Gráfico**

Lorena Barbosa

### **Apoio**

Michele Mesquita

# SU MÁ RIO

15  
**Celeridade**

21  
**Tecnologia**

26  
**Governança**

33  
**Mais  
transparência  
menos  
burocracia**

# SU MÁ RIO

38  
**Controle  
Externo**

49  
**Papel  
Orientador**

56  
**Administração**

63  
**Comunicação**

# CUIDAR DO QUE É DE TODOS, *MELHORANDO VIDAS.*

O propósito do Tribunal de Contas do Estado do Ceará, definido no Planejamento Estratégico do órgão, evidencia o foco da gestão presidida pelo conselheiro Valdomiro Távora.



O Tribunal de Contas do Ceará tem sido resiliente. O apoio dos conselheiros, conselheiros substitutos, procuradores de contas, servidores e colaboradores foi fundamental para que as adaptações necessárias à continuidade dos trabalhos na Corte de Contas acontecessem de forma ágil, com a garantia da qualidade do relevante serviço público prestado à sociedade cearense.

Com a pandemia, o TCE se fez ainda mais presente de forma virtual, com a ampliação dos serviços e atendimentos a distância.

As parcerias com órgãos de controle foram intensificadas. O Tribunal permaneceu junto aos gestores, orientando sobre os procedimentos a serem adotados diante da pandemia. Transparência é indispensável.

Novas rotinas foram estabelecidas, assim como novos prazos foram concedidos por meio de portarias e resoluções, elaboradas sempre com a orientação da Procuradoria Jurídica do TCE Ceará.

**Em 2020 e  
2021, foram  
emitidas**

**1.256**

**PORTARIAS, QUE CONTRIBUÍRAM  
PARA DISCIPLINAR O  
FUNCIONAMENTO DA INSTITUIÇÃO.**

**36**

**RESOLUÇÕES ADMINISTRATIVAS,  
REGULAMENTANDO MATÉRIAS AFEITAS  
ÀS COMPETÊNCIAS DO TRIBUNAL.**

# TRANSPARÊNCIA

De forma célere e colaborativa, o Tribunal de Contas vem orientando o gestor público com manuais, notas técnicas e capacitações, utilizando ferramentas como a videoconferência, eventos on-line e painéis informativos.

Em abril de 2020, a Corte de Contas promoveu o seminário virtual “Atuação preventiva: Orientações do TCE Ceará em tempo de calamidade”, sob a coordenação do Presidente Valdomiro Távora. O evento foi destinado a gestores municipais e abordou temas ligados à Calamidade Pública e Transparência; Licitações, Contratações Emergenciais e Gestão Contratual; Saúde; Educação;

Assistência Social; e Prestação de Contas, Execução Orçamentária e Gestão Fiscal.

A partir do Seminário, foi elaborada uma cartilha digital, com perguntas dos gestores e orientações do TCE Ceará sobre contratações, execução orçamentária, gestão contratual, concessão de benefícios assistenciais em períodos de calamidade e eleitoral, alterações de prazos de prestações de contas e análise por parte do Tribunal.

O conteúdo da cartilha permanece em contínua atualização e será acrescido com novos esclarecimentos sempre que surgirem outras dúvidas.





# ouvidoria

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO CEARÁ

O Tribunal de Contas do Estado do Ceará intensificou o atendimento às demandas da sociedade e dos jurisdicionados, por meio dos canais a distância da Ouvidoria, que tem como Ouvidor o conselheiro Ernesto Saboia.

Em abril de 2021, o TCE Ceará lançou a versão atualizada e interativa da Carta de Serviços ao Cidadão, documento que reúne uma série de informações, serviços e canais de atendimento oferecidos pelo órgão à sociedade e aos jurisdicionados. Trata-se de um instrumento de controle social que visa facilitar o acesso do cidadão à Corte de Contas.

## Canais a distância DA OUVIDORIA



[www.tce.ce.gov.br/ouvidoria](http://www.tce.ce.gov.br/ouvidoria)



[ouvidoria@tce.ce.gov.br](mailto:ouvidoria@tce.ce.gov.br)



(85) 3212-2222

(85) 3488-4817

(85) 0800 079 6666



# Corregedoria

No biênio 2020-2021 a Corregedoria do TCE Ceará, que tem a frente a conselheira corregedora Patrícia Saboya, avaliou e acompanhou os resultados institucionais, elaborou correições das atividades funcionais e correições ordinárias, monitorou as recomendações pendentes e instruiu processos relacionados a questões disciplinares.

## PLANO DE CORREIÇÕES

### Em 2020

- Todas as unidades do Tribunal, incluindo Gabinetes dos Membros – análise de Processos de Prestação e Tomadas de Contas Municipais e Estaduais, autuados até o exercício de 2016.
- Diretoria de Contas de Governo.
- Diretoria de Contas de Gestão Municipal IV.
- Gerência de Controle de Prazos e Gerência de Comunicações Oficiais.

### Em 2021

- Diretoria de Instrução de Recursos e Consultas.
- Diretoria de Infraestrutura de TI.
- Gerência de Material e Patrimônio.
- Ouvidoria.

## OUTRAS ATIVIDADES DESENVOLVIDAS NO BIÊNIO

- Confecção de relatórios trimestrais de atividades da Corregedoria e relatórios semestrais versando acerca da Atividade Judicante do TCE Ceará .
- Melhoria das informações constantes nos campos de consultas gerenciais no Sistema de Acompanhamento de Processo (SAP), voltados às demandas da área.
- Divulgação de informações no Portal da Corregedoria, em atendimento ao disposto no Código de Ética dos Membros do Tribunal.

## Conheça os Códigos de Ética do TCE Ceará

MEMBROS



SERVIDORES





TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO CEARÁ

# ***CELERIDADE***



# SESSÕES

Os julgamentos não foram interrompidos. Pelo contrário, o sistema Plenário Virtual, lançado no fim de 2019, foi fundamental para que as sessões do Pleno e das Câmaras continuassem acontecendo.

O aumento substancial no uso dos Julgamentos Online gerou a necessidade de implementar novas funcionalidades na ferramenta, entre elas a possibilidade de solicitar sustentação oral nos processos julgados pelos colegiados. Essa iniciativa garantiu maior celeridade e assegurou a ampla defesa e o contraditório também em ambiente eletrônico.

A atuação cada vez mais comprometida com o controle e o aprimoramento das atividades de julgamento contribuíram para o incremento no número de decisões do TCE Ceará, que aumentaram **11%** no ano de 2021, em comparação ao ano anterior.



20  
20

**166 SESSÕES**

VIRTUAIS E TELEPRESENCIAIS

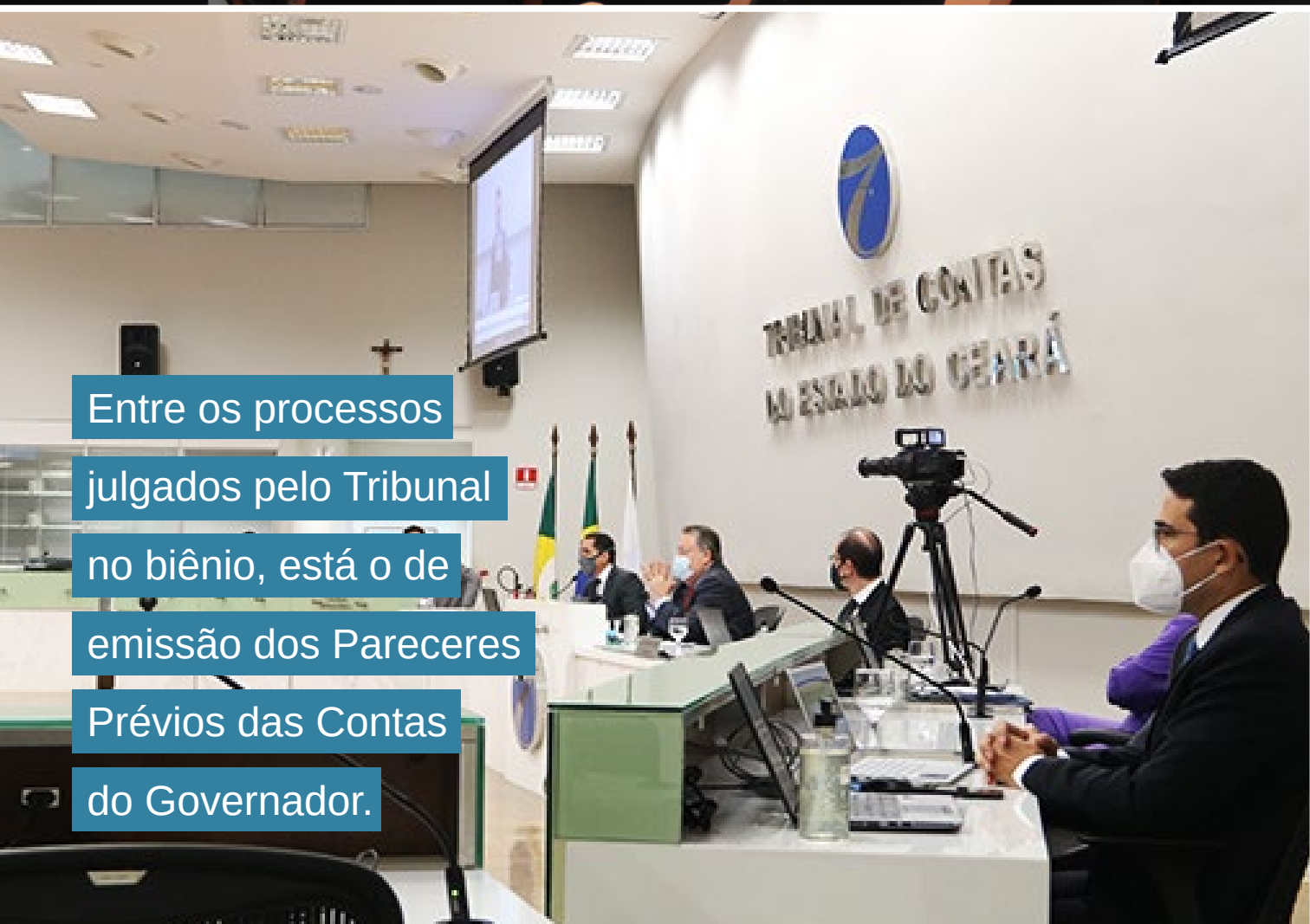
**9.846** JULGAMENTOS

20  
21

**158 SESSÕES**

VIRTUAIS E TELEPRESENCIAIS

**10.965** DECISÕES



Entre os processos julgados pelo Tribunal no biênio, está o de emissão dos Pareceres Prévios das Contas do Governador.



# PLENÁRIO VIRTUAL

TCE  
CEARÁ

A plataforma “Plenário Virtual”, do TCE Ceará, tem servido de exemplo para outras Cortes de Contas do País. Em 2020, ficou em 5º lugar no Prêmio Conip de Excelência em Inovação no Judiciário e Controle, que reconhece iniciativas modernizadoras do Poder Judiciário e dos órgãos de controle que contribuam para o fortalecimento da cidadania e da gestão pública.

O princípio da transparência é observado com atenção especial pelo TCE Ceará, que transmite ao vivo todas as sessões extraordinárias telepresenciais de julgamentos do Pleno e das Câmaras, pelo Canal do TCE no YouTube. Essa ação possibilita um maior controle social por parte do cidadão cearense quanto à aplicação dos recursos públicos.

Todas as informações consolidadas sobre julgamentos virtuais podem ser consultadas no Painel de Estatísticas do Plenário Virtual, de forma sistematizada, por colegiado, por sessão, por espécie processual, por localidade, por relator, dentre outras.

## O TCE Ceará foi

**1<sup>a</sup>** Corte de Contas a julgar virtualmente todas as espécies processuais e

**4<sup>o</sup>** Tribunal de Contas do Brasil a implantar o processo de votação em ambiente virtual.

# INFORMAÇÕES

Um dado que merece especial atenção foi a redução substancial de estoque de processos que se encontravam na Gerência de Certidão, Débitos e Multas. Observou-se que em dezembro de 2020 havia um montante de 2.419 processos na área, para cumprimento de atividades relacionadas as suas competências, e, ao final de novembro de 2021, existiam apenas os contemporâneos, totalizando 49 processos, o que representa uma redução do estoque de **98%**.

Sobre os trabalhos realizados pela Gerência de Certidão, Débitos e Multas merece destaque a atualização periódica do Cadastro de Contas Irregulares no site do Tribunal, onde ficam disponíveis o nome de todos os gestores com contas irregulares, em definitivo, a ser encaminhado à Justiça Eleitoral e ao Ministério Público Eleitoral, em

cumprimento ao que prevê a Resolução Administrativa nº 11/2019, e os critérios definidos pelo Pleno, constante do Processo nº 11.287/2020-5, cujo conteúdo também se encontra ali disponibilizado.

A disponibilização e atualização dessas informações na página do Tribunal gera transparência aos julgamentos realizados pelo TCE Ceará e ampliam, sobremaneira, as possibilidades para o controle social.

No site, na aba Jurisdicionado/Contas Irregulares consta, além da lista atualizada periodicamente, a relação dos responsáveis por contas irregulares encaminhada, em 17/9/2020, à Justiça Eleitoral e à Procuradoria Regional Eleitoral, bem como as exclusões após essa data.

Número de ofícios emitidos pela Gerência de Certidão, Débitos e Multas para fins de inscrição em dívida ativa, decorrente do não pagamento das penas pecuniárias aplicadas aos responsáveis.

20  
20

1.555  
OFÍCIOS EXPEDIDOS

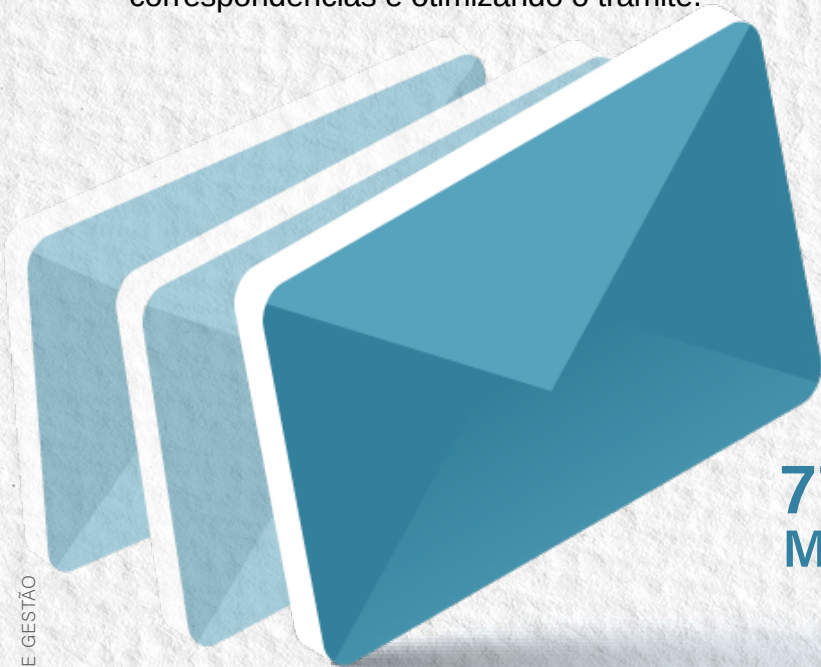
20  
21

4.129  
OFÍCIOS EXPEDIDOS

# Projeto OFÍCIO ZERO

Cumpramos, ainda, o contínuo atendimento, pela Secretaria de Sessões, às requisições e solicitações realizadas pelo Ministério Público Estadual (MPE) e Federal (MPF) e pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), através do Acordo de Cooperação Técnica nº 085/2017, denominado Projeto Ofício Zero.

O objetivo é desburocratizar a troca de informações, eliminando as formalidades e ritos processuais, além de priorizar o uso do e-mail institucional, o que possibilita atendimento mais célere das solicitações formuladas pelo órgão, gerando economia de papel, reduzindo gastos com envio de correspondências e otimizando o trâmite.



20  
20

833  
SOLICITAÇÕES  
RESPONDIDAS

606  
MPE

34  
MPF

193  
PGE

20  
21

1.088  
SOLICITAÇÕES  
RESPONDIDAS

776  
MPE

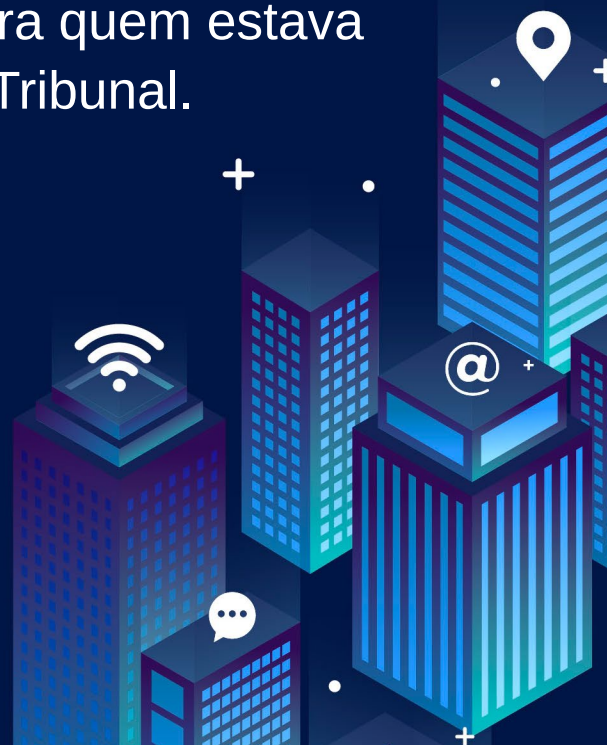
39  
MPF

273  
PGE



# TECNO LOGIA

O trabalho desenvolvido pela Secretaria de Tecnologia da Informação foi fundamental para manter o ambiente de TI para quem estava em teletrabalho e para quem estava presencialmente no Tribunal.



Todos os sistemas e serviços eletrônicos do TCE Ceará foram ampliados, possibilitando aos jurisdicionados e à sociedade acompanhar a tramitação de processos de seu interesse, sem precisar se deslocar ao Tribunal. As ações envolveram gestão e governança, aquisições, operações, atendimento a clientes, desenvolvimento e manutenção de projetos de Tecnologia da Informação.



# OPERAÇÕES & ATENDIMENTO

Com o aumento do uso de sistemas tecnológicos, a STI desenvolveu o **Painel de Monitoramento Aprimorado**, instrumento pelo qual é possível identificar, em tempo real, falhas nos recursos de TI e reduzir o prazo de solução em caso de indisponibilidades dos serviços e aplicações.

Como resultado, verificou-se alto índice de disponibilidade nas principais aplicações como SAP, Plenário Virtual, Portal TCE e Internet neste período.

	<b>ASSINATURA ELETRÔNICA</b>		Sistema de Acompanhamento de Processo	Sistema de Recursos Humanos	Sistema de Gestão Educacional	Sistema de CI Eletrônica			
BACK UP	FRONT UP	LINUX UP	WIN UP	BRY UP	SAP UP	SAPv2 UP	SRH UP	SIGED UP	No data
Sistema de Registro de Pessoal				PORTAL DE SERVIÇOS ELETRÔNICOS	Sistema de Gestão de Proenbas e Almacéns	Sistema de Acompanhamento e Gestão de Indicadores			
SRP UP	OUV. EXTERNA	OUV. INTERNA	BACK UP	FRONT UP	PORTAL SERVIÇOS ELETRONICOS	SGPA UP	SAGI UP		
Diário Oficial Eletrônico	Sistema de Análise de Ordens de Pagamentos	Sistema de Controle de Arrecadação							
DOE UP	DOE CONSULTA	SAOP UP	SCA UP	SAS LOGIN	WEBMAIL LOGIN	REPI IPC			
<b>PORTAIS TCE</b>									
PORTAL	PORTAL IPC	TCEWSAPI	EXTRATO	MUNICIPIOS	GED	LICITAÇÕES	INTRANET		
CONTEXTO EXTERNO	CONTEXTO	OCOMON	SCM	TRANSPARENCIA	AVA IPC	SPE	SCC		

# MONITORAMENTO DOS SERVIÇOS ELETRÔNICOS

O TCE Ceará estabeleceu regras relativas ao período de indisponibilidade técnica dos sistemas que implicam em prorrogação de prazos processuais. De acordo com a Portaria 595/2020, os sistemas contidos no Portal de Serviços Eletrônicos (Portal de Serviços, Petição, Vista Eletrônica de Processos e Sustentação Oral no Sistema Plenário Virtual) ficarão disponíveis 24 horas por dia, ininterruptamente, ressalvados os períodos de manutenção ou de indisponibilidade técnica.

Os prazos processuais que vencerem no dia da ocorrência de indisponibilidade técnica serão prorrogados para o dia útil seguinte, quando a falha for superior a 60 minutos, entre 9h e 23h, ou ocorrer indisponibilidade entre 23h e zero hora.



# PRINCIPAIS PROJETOS



## Plenário Virtual

Plataforma online criada para o julgamento das contas públicas estaduais e dos municípios cearenses. Um recurso acrescentado à ferramenta em 2020 foi a sustentação oral em ambiente online, assegurando o exercício da ampla defesa e do contraditório em meio eletrônico.



## e-TCE

A aplicação e-TCE, adquirida pelo TCE Ceará, substituirá o Sistema de Acompanhamento de Processos (SAP). A Secretaria de Tecnologia da Informação acompanhou o desenvolvimento de customizações realizadas pela empresa contratada.

O novo sistema de tramitação processual integrará todos os 28 sistemas legados desta Corte e vai contribuir para uma atuação ainda mais ágil do Tribunal de Contas do Ceará.

## Sistema de Registro de Pessoal (SRP)

O SRP permite validações, análises e cruzamentos automáticos, com o objetivo de dar celeridade à análise e julgamento das espécies processuais relacionadas a atos de pessoal, dos servidores estaduais. A STI realizou a implementação de melhorias solicitadas pela Diretoria de Atos de Admissão e apoiou o desenvolvimento de um tutorial para os usuários do SRP, a implementação dos fluxos de diligência, saneamento e julgamento.

## Tutoriais

A STI criou um sistema de tutoriais para seus serviços, a fim de que o usuário possa ter acesso mais rápido à resolução de problemas. Nesta ferramenta é possível tirar dúvidas, ver fluxos e processos dos sistemas e ser orientado para utilizar os serviços disponibilizados.



## WS-Ato

Em 2021, a STI concluiu e disponibilizou o WS-Ato, sistema que foi desenvolvido para importar os atos de aposentadoria disponibilizados pela Fundação de Previdência Social do Estado do Ceará - CEARAPREV para análise do TCE Ceará, por meio do Sistema de Registro de Pessoal (SRP).

## eSocial

O Sistema de Escrituração Digital das Obrigações Fiscais, Previdenciárias e Trabalhistas (eSocial), instituído por meio de Decreto Federal nº 8373/2014, foi iniciado. A solução tem como objetivo a unificação da prestação das informações referentes à escrituração das obrigações fiscais, previdenciárias e trabalhistas, padronizando sua transmissão, validação, armazenamento e distribuição. Em 2021, a STI concluiu a 1ª etapa do projeto relacionada ao cadastro do empregador e eventos de tabelas, bem como iniciou a 2ª fase, que compreende eventos não periódicos (dados do trabalhador e vínculos).

## SADWeb

Em 2021, a STI concluiu o desenvolvimento do Sistema de Apoio à Digitalização Web. Este produto facilita a etapa de indexação dos processos dos setores do TCE/CE, tornando a pesquisa dos jurisdicionados mais rápida e eficaz. O sistema consiste nas seguintes etapas de produção: digitalização, ocerização, assinatura e exportação.

Ressalta-se que, até o início de dezembro/2021, foram digitalizados e já exportados um total de 10.177 processos e 194,4 milhões de páginas utilizando o SADWeb.



## SOLUÇÕES ANALÍTICAS

No Biênio 2020-2021, a STI consolidou o uso da plataforma SAS para apoio gerencial e projetos de análises de dados e capacitação, desenvolvendo diversos “Data Marts” (Subconjunto de dados organizados por assunto ou processo de negócio com o objetivo de apoiar as tomadas de decisão) que tem como destaque os painéis disponibilizados na SAS Visual Analytics, entre eles o Painel COVID-19 e o Painel de Estatísticas do Plenário Virtual.

## MARATONA TECNOLÓGICA HACKATHON TCE CEARÁ



## HACKATHON

O Hackathon foi o primeiro grande evento da gestão, realizado em janeiro de 2020, na sede do SebraeLab. A maratona tecnológica reuniu, durante dois dias, mais de trinta programadores de diferentes locais do Brasil, distribuídos em oito equipes. O objetivo era criar soluções avançadas para ajudar a verificar a correta aplicação dos recursos públicos, estimulando o controle social na prevenção de fraudes.

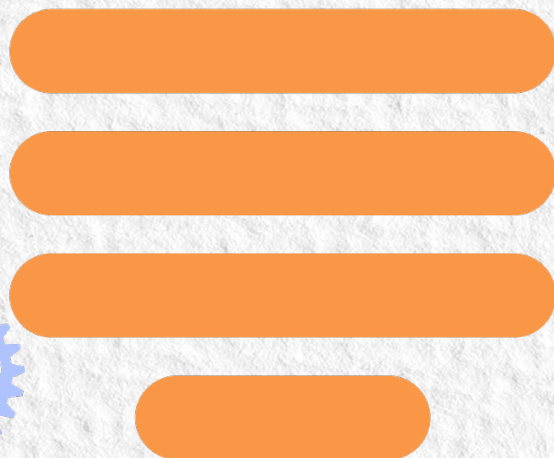


A atuação das instâncias de governança institucional foi intensa e subsidiou as principais tomadas de decisão, além de coordenar relevantes ações que possibilitaram a continuidade das atividades.

Instituída em 2020, a Secretaria de Governança coordenou os trabalhos de consolidação dos sistemas e normativos das mais diversas áreas do Tribunal. Também atuou na definição e acompanhamento mensal do Portfólio de Projetos prioritizados para o Biênio 2020/2021.

Coube à Secretaria de Governança, como unidade de assessoramento especializado, a coordenação da execução de ações relacionadas a governança institucional, planejamento estratégico, gestão de projetos e processos, gestão de informações, gestão do orçamento e desenvolvimento organizacional.

Em 2021, a SecGov coordenou os trabalhos de consolidação dos sistemas e normativos para atualizar a gestão de soluções de tecnologia da informação. Também coordenou o levantamento dos portais de informação da Corte de Contas: o Portal Institucional, o Portal da Transparência, o Portal de Sistemas e Consultas dos Municípios e a Intranet.





# COMITÊ DE

## GOVERNANÇA INSTITUCIONAL

O Comitê de Governança Institucional, a partir de março/2020, funcionou como instância de controle de crise quanto ao enfrentamento da pandemia do novo coronavírus (Covid-19). Também auxiliou na elaboração e monitoramento das etapas do Plano de Retomada das Atividades Presenciais do TCE Ceará.

Dentre os diversos assuntos debatidos e deliberados nas reuniões do Comitê

de Governança Institucional, destacam-se: o Plano de Aquisições do Tribunal; os canais de atendimento disponibilizados ao público e jurisdicionados; a prestação de contas do governo; a suspensão de prazos processuais; o trâmite eletrônico de processos; o fluxo de contratações; e os estudos quanto ao impacto das decisões proferidas pela Corte e regime de teletrabalho emergencial.

A Governança também foi responsável por coordenar as oficinas para elaboração do novo ciclo de Planejamento Estratégico do Tribunal de Contas do Ceará – período 2021 a 2026.

A SecGov conduziu, em maio de 2021, a pesquisa “Diagnóstico Organizacional e Análise do Cenário Atual da Instituição”. A iniciativa, que avaliou o ambiente interno e externo, fez parte da segunda etapa da elaboração do Planejamento Estratégico 2021-2026

(formulação dos projetos estratégicos).

Nos encontros, foi redefinida a Identidade Organizacional do TCE Ceará – o Propósito, a Missão, a Visão e os Valores, bem como estabelecidos 18 objetivos estratégicos, distribuídos em nove áreas temáticas e três perspectivas. Para os três primeiros anos desse novo ciclo do Planejamento Estratégico, foram selecionados 39 projetos estratégicos e 25 projetos setoriais.

# MAPA ESTRATÉGICO



## VISÃO

Ser reconhecida como uma instituição de excelência no controle e aprimoramento da Administração Pública.

## MISSÃO

Exercer o controle externo, fiscalizando e orientando a aplicação dos recursos públicos em benefício da sociedade.

## PROPÓSITO

Cuidar do que é de todos, melhorando vidas.

### ÁREAS TEMÁTICAS / OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

#### SOCIEDADE E JURISDICIONADOS

Coibir a má gestão dos recursos públicos.

Contribuir para o aperfeiçoamento da governança e da gestão pública.

Fortalecer a comunicação institucional perante a sociedade.

Aperfeiçoar mecanismos de transparência, orientações e ações de controle social.

#### CONTROLE EXTERNO

Aperfeiçoar os métodos e processos de controle externo.

Ampliar e aprimorar a sistemática de avaliação de desempenho da administração pública.

#### COOPERAÇÃO

Fortalecer parcerias com outros órgãos de controle e entidades da sociedade civil.

Efetivar a utilização dos dados obtidos por meio de cooperação com outras instituições.

#### GOVERNANÇA

Fortalecer a governança e a gestão.

#### EFETIVIDADE

Promover tempestividade, seletividade e qualidade nos processos.

#### SUSTENTABILIDADE

Fortalecer ações de sustentabilidade.

#### ORÇAMENTO

Assegurar e gerir os recursos financeiros necessários ao cumprimento dos objetivos institucionais de forma sustentável.

#### TECNOLOGIA

Promover o uso da tecnologia para a transformação digital.

Aprimorar a governança e gestão de TI.

#### PESSOAS

Implementar a gestão de conhecimento.

Fortalecer a comunicação, a integração e a sinergia entre as áreas.

Promover a cultura de inovação.

Desenvolver competências comportamentais, técnicas e gerenciais.

## PERSPECTIVAS



RESULTADOS



PROCESSOS INTERNOS



GESTÃO E INOVAÇÃO



O Escritório de Projetos e Processos (EP2), criado em 5/2/20, subordinado a Secretaria de Governança, tem como objetivo principal oferecer um modelo integrado de gestão de projetos e processos, de forma a garantir iniciativas alinhadas à gestão estratégica e orientadas ao valor de negócio ao Tribunal.

Entre as ações desenvolvidas estão a realização de oficinas e o diagnóstico dos principais processos de trabalho em diversas áreas do TCE Ceará:

- ✓ SECRETARIA DE SERVIÇOS PROCESSUAIS
- ✓ SECRETARIA DE SESSÕES
- ✓ OUVIDORIA
- ✓ ESCOLA DE CONTAS INSTITUTO PLÁCIDO CASTELO
- ✓ SECRETARIA DE CONTROLE EXTERNO
- ✓ GABINETES DE CONSELHEIROS
- ✓ GABINETES DE CONSELHEIROS SUBSTITUTOS
- ✓ PROCURADORIAS DO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS.

Das espécies processuais definidas na Resolução Administrativa nº 07/2021, o EP2 já mapeou 54.

12

FINALÍSTICAS

7

ACESSÓRIAS

35

ADMINISTRATIVAS

+ de  
46%  
DAS ESPÉCIES

Como resultado geral, somente com as espécies finalísticas e acessórias, foram desenhados 216 fluxos e apresentadas 335 sugestões de melhorias e propostas de implementação sobre esses processos, submetidas aos gestores e à Alta Administração do Tribunal.



# GESTÃO

## DE INFORMAÇÕES

- Consolidação dos Relatórios de Atividades Trimestrais e Anuais dos exercícios de 2020 e 2021 (até terceiro trimestre de 2021), enviados à Assembleia Legislativa do Estado do Ceará, em atendimento a Lei Complementar nº 26/2001;
- Consolidação do relatório da gestão do TCE Ceará, biênio 2020/2021 (até março de 2021), onde constam as principais realizações do período;
- Elaboração dos Relatórios de Desempenho da Gestão para as Prestações de Contas Anuais deste Tribunal, referente aos exercícios 2019 e 2020;
- Acompanhamento periódico, junto aos setores responsáveis, do cumprimento das obrigações legais previstas no Calendário de Obrigações do TCE do Ceará;
- Atendimento de demandas, com destaque para proposta de classificação de documentos quanto ao grau de sigilo e questionário quanto ao tratamento de dados submetidos ao controle da Lei Geral de Proteção de Dados.

# GESTÃO

## DO ORÇAMENTO

- Participação de reuniões, com representantes do BIRD e UGP do Projeto de Apoio à Melhoria da Segurança Hídrica e Fortalecimento da Inteligência na Gestão Pública do Ceará sobre o andamento das ações de fortalecimento institucional, sob responsabilidade do TCE Ceará e previstas em empréstimo do Governo Estadual junto ao BIRD;
- Análise e Revisão do “Plano de Aquisições/2020” do Tribunal, encaminhado pela Secretaria de Administração;
- Acompanhamento e Monitoramento de indicadores e metas propostos pelo TCE para o PPA 2020-2023 do Estado do Ceará no Sistema SIMA PP, referentes aos programas de Gestão Administrativa e Controle Externo da Administração Pública Estadual e Municipal, bem como da execução financeira de ações orçamentárias associadas a recursos auferidos mediante financiamento externo, exercícios 2019 (4º trimestre), 2020 e 2021 (até terceiro trimestre).

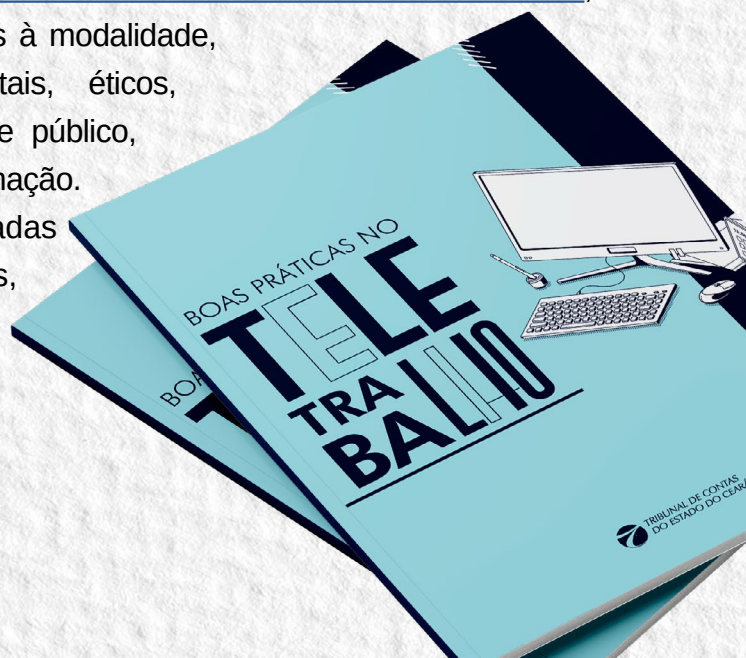
# Desenvolvimento Organizacional

## ATUALIZAÇÃO DE NORMATIVOS

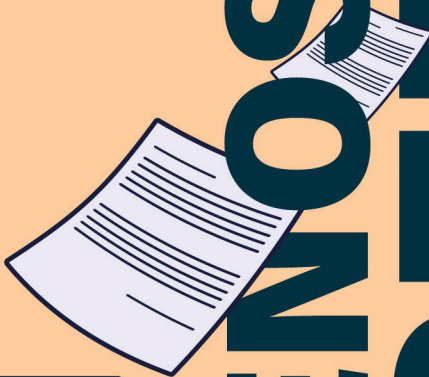
- Análise dos Indicadores de Desempenho Setoriais das Secretarias das Sessões e Secretaria de Serviços Processuais pela equipe do EP2;
- Realização de reuniões de esclarecimentos sobre o indicador setorial da produtividade dos Gabinetes de Conselheiros, Conselheiros Substitutos e Procuradorias do Ministério Público Especial junto ao TCE Ceará, normatizado pela Portaria nº 995/2019;
- Elaboração de propostas de alteração da Estrutura Administrativa do TCE Ceará, com reuniões e diagnósticos de processos, que resultaram nas publicações das Resoluções Administrativas nº 01/2020, publicada em 04/03/2020, e nº 13/2021, publicada em 20/07/2021;
- Elaboração de minutas para apreciação pelo Pleno da Corte das propostas de alteração de dispositivos nas Resoluções Administrativas nº 04/2019, 06/2014 e da Portaria nº 440/2016, que abordam a Política de Governança, o Comitê Estratégico e o Comitê Estratégico de Comunicação Social, respectivamente.

## ORIENTAÇÕES AO TELETRABALHO

- Elaboração das Notas Técnicas nº 01 e 02, com orientação aos gestores sobre procedimentos para implantação do regime temporário de Teletrabalho;
- Elaboração da Nota Técnica nº 03, com o detalhamento do Modelo de mensuração automatizada do desempenho individual dos servidores, aplicável às áreas meio e aos regimes presencial e de teletrabalho;
- Elaboração da Nota Técnica nº 04, a [“Cartilha de Boas Práticas no Teletrabalho”](#), contendo recomendações relacionadas à modalidade, envolvendo aspectos comportamentais, éticos, produtividade, priorização do interesse público, sigilo profissional e segurança da informação.
- As referidas Notas Técnicas elaboradas pelo Escritório de Projetos e Processos, encontram-se disponíveis na **Intranet, na aba da Secretaria de Governança.**



**MAIS  
TRANSPA  
RÊNCIA  
SOBU  
ORO  
ENCRA  
MENCIA**



# CELERIDADE & SEGURANÇA

Outro grande passo dado pelo Tribunal nesta gestão foi a liberação da consulta de todo conteúdo digital dos processos eletrônicos e das principais peças dos processos físicos antes mesmo do primeiro julgamento. Basta fazer a busca por palavras-chaves na ferramenta Contexto, no Portal Institucional.

A iniciativa do TCE Ceará, desenvolvida em parceria pela Secretaria de Serviços Processuais (SSP) e Secretaria de Tecnologia da Informação (STI), garante mais celeridade à análise e consultas das partes e ainda minimiza custos. Continua vedado apenas o acesso a processos sigilosos.

O PROCESSO DE VIRTUALIZAÇÃO DOS DOCUMENTOS FÍSICOS NO TCE CEARÁ TAMBÉM AVANÇOU. O NÚCLEO DE DIGITALIZAÇÃO, VINCULADO À SECRETARIA DE SERVIÇOS PROCESSUAIS, CONVERTEU, EM 2020 E 2021

## 3,1 MIL

PROCESSOS FÍSICOS  
PARA ELETRÔNICOS



## 3 MILHÕES DE FOLHAS

A iniciativa torna o trâmite processual mais acessível, célere, seguro e sustentável.

### ALGUNS BENEFÍCIOS DA DIGITALIZAÇÃO DE PROCESSOS:

- acesso simultâneo aos processos digitalizados, através da ferramenta de busca Contexto;
- acesso dos servidores em teletrabalho aos documentos virtuais;
- redução do risco de extravio de processos;
- liberação de espaço físico, em virtude da significativa redução do volume de papel;
- arquivo digital.

# Alertas DIGITAIS

O TCE Ceará também avançou na forma de comunicação de atos processuais. Desde maio de 2020, a Corte de Contas emite alertas digitais aos jurisdicionados e responsáveis, relacionados em processos que tiveram movimentações publicadas no Diário Oficial Eletrônico da Corte.

Consideram-se comunicações processuais do TCE Ceará:

- citação;
- comunicação da audiência;
- comunicação relacionada a medida cautelar;
- comunicação de diligência;
- notificação.

Além de comunicar através do DOE-TCE/CE, o Tribunal conta com o Sistema Push, que emite um alerta ao destinatário da comunicação sobre publicação relativa a processo de seu interesse.

DE MAIO DE 2020 A  
DEZEMBRO DE 2021

**+ de 28 MIL**

NOTIFICAÇÕES  
FORAM EMITIDAS  
PELO SISTEMA  
PUSH/DOE

**IMPORTANTE:** As unidades jurisdicionadas, bem como os responsáveis ou interessados em processo em trâmite no TCE Ceará, devem manter seus dados atualizados no Portal de Serviços Eletrônicos, para efeito de comunicação e alerta.

# Portal de Serviços Eletrônicos

O Tribunal de Contas do Ceará também estabeleceu o Portal de Serviços Eletrônicos como canal de acesso unificado aos serviços e sistemas de informação do órgão.

Desde dezembro de 2020, todas as petições iniciais e as peças relacionadas a processos eletrônicos devem ser encaminhadas ao TCE Ceará através deste Portal. A iniciativa padroniza a forma de recebimento de documentos no âmbito do TCE.

A integridade e a autenticidade dos processos são asseguradas com o uso da assinatura digital, baseada em certificado digital emitido por autoridade credenciada na Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICPBrasil).

Para atender aos jurisdicionados que não tem a possibilidade de atuação de peças processuais junto ao Portal de Serviços Eletrônicos, por meios próprios, foi disponibilizado um espaço junto ao Protocolo da Corte. A Sala de Apoio ao Jurisdicionado dispõe de estrutura tecnológica necessária para

a digitalização de documentos e a realização do peticionamento eletrônico, conferindo, assim, maior acessibilidade àqueles que precisam.

## Economicidade & Celeridade

A Corte de Contas do Ceará também está atenta aos documentos físicos, que já cumpriram seu tempo de guarda.

A Secretaria de Serviços Processuais, por meio da Unidade de Arquivo, tem atuado em conjunto com a Comissão Permanente de Avaliação de Documentos.

ATÉ O FINAL DE 2021, FORAM  
DESCARTADOS QUASE

# 54 MIL

PROCESSOS QUE JÁ  
CUMPRIRAM SEU  
TEMPO DE GUARDA

Esse trabalho possibilitou a reorganização dos documentos arquivados, a redução do estoque e permitiu a mudança do Arquivo para a sede do TCE Ceará. Tudo feito com segurança e proteção necessárias.

Neste período, a SSP envidou esforços para diminuir seu estoque processual, com uma redução de aproximadamente 66,17%.

# IN FOR MA ÇÕES

CELERIDADE

**Redução do  
tempo para  
execução dos  
expedientes  
processuais**



TEMPO MÉDIO PARA ELABORAR  
COMUNICAÇÕES PROCESSUAIS:

**2020**  
**52,34 DIAS**

**2021**  
**4,06 DIAS**



TEMPO MÉDIO PARA AUTUAÇÃO  
DE PEÇA PROCESSUAL:

**2020**  
**4,5 DIAS**

**2021**  
**1,2 DIAS**

# CON TROLE EXTERNO



O TCE Ceará mudou rotinas de trabalho, organizou fluxos, definiu novas metodologias e reorganizou setores; tudo para continuar exercendo com afinco seu poder fiscalizador, apoiado em um capacitado quadro de servidores.

A Secretaria de Controle Externo, unidade responsável pela atividade-fim do Tribunal, vem modernizando as técnicas de fiscalização tendo como foco os seguintes resultados:


Em 2020, foi aprovado o primeiro Plano Diretor da Secretaria de Controle Externo 2020-2021, que busca realizar ações de controle alinhadas com a visão estratégica formulada pelo TCE Ceará. Assim, as decisões presentes permitem alcançar um cenário futuro desejável, com avaliação de riscos e organização de metodologia que mensure resultados.

- **CONTROLE** de procedimentos e da análise do desempenho, eficiência e efetividade da gestão;
- **MAIOR CELERIDADE** e eficácia ao acompanhamento e controle dos recursos públicos com foco nas funções de governo;
- **CUMPRIMENTO DOS PRAZOS** legais para análise das prestações de contas;
- **REDUÇÃO** dos estoques de processos de contas e de atos de pessoal;
- **IMPLEMENTAÇÃO** do controle concomitante.

As ações governamentais são acompanhadas, de forma concomitante, por meio de auditorias baseadas em critérios de materialidade, relevância, risco e oportunidade.

No âmbito da Secex, foi instituído Grupo de Trabalho de Celeridade de Instruções, para aprimorar a atuação das unidades técnicas, mantendo a qualidade, eficiência, continuidade e celeridade no serviço público prestado.





Entre as ações de controle externo relacionadas à pandemia estão:

**CRIAÇÃO** de um Grupo de Trabalho para acompanhar as contratações públicas relacionadas ao enfrentamento, combate e prevenção da pandemia.

**CADASTRAMENTO** e acompanhamento dos processos de dispensas emergenciais e inexigibilidades publicadas pelos gestores municipais e estaduais do Ceará, com disponibilização dos dados no [Painel Covid-19](#).

**CRUZAMENTO DE DADOS** referentes a possíveis recebimentos indevidos do Auxílio Emergencial Covid-19 (Lei nº 13.982/2020), trabalho feito em parceria pelo TCE Ceará e a Controladoria-Geral da União nos anos de 2020 e 2021.

**ATUAÇÃO** conjunta na fiscalização e compartilhamento de informações com outros órgãos de controle, tendo como objetivo tornar mais célere a troca de conhecimento e alertar os gestores para os cuidados na condução dos processos de aquisição de bens, serviços, inclusive de engenharia, e insumos destinados ao enfrentamento da pandemia, de modo a assegurar a regular aplicação dos recursos públicos.

**ELABORAÇÃO** da Nota Técnica nº 01/2021, com orientações sobre a Lei Complementar nº 173/2020, que instituiu o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus, quanto à regulamentação de medidas temporárias e permanentes de controle de despesas total com pessoal e relativas à suspensão de pagamentos de valores junto à Previdência Social.

# OPERAÇÃO

## Transição Responsável

O TCE Ceará também realizou a operação “Transição Responsável”, em parceria com o Ministério Público do Estado. O trabalho foi destinado a realizar ações preventivas e corretivas relacionadas a ocorrências de possíveis irregularidades no encerramento de mandato e na transição governamental municipal 2020-2021.

Para auxiliar os gestores no período de mudança de governo, o Grupo de Trabalho da Secex elaborou o **Manual de Orientações para a Transição Governamental**.

20



PROCESSOS FORAM  
INSTAURADOS E PODEM  
SER CONSULTADOS  
NO PORTAL DO TCE

## NORMATIZAÇÃO de Procedimentos

Merece registro a publicação de normativos para organização dos processos, como a Resolução Administrativa nº 07/2021 que dispôs sobre os gêneros, as categorias e as espécies processuais utilizadas pelo Tribunal no desempenho das atribuições de controle externo e a Portaria nº 176/2021 que tratou das categorias e espécies dos processos administrativos.

O controle externo também elaborou o **Manual de Redação e Organização Textual**, com orientações para aprimorar a comunicação escrita de relatórios de fiscalização e demais documentos produzidos na área.



# MAIS *Fiscalizações*



A atuação do TCE Ceará buscou atender à sociedade cearense em temas relevantes e de forma cada vez mais célere e tempestiva.

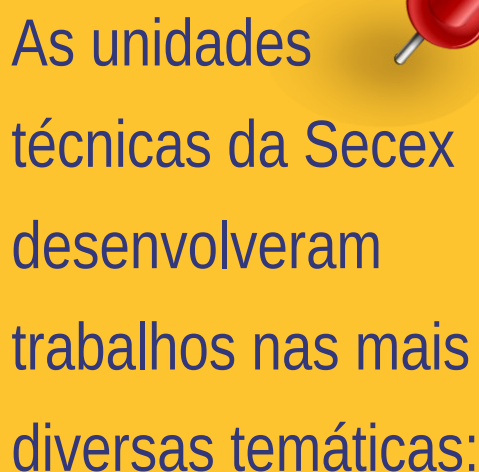
De setembro a dezembro de 2021, com a retomada das fiscalizações presenciais, foram realizados **36 trabalhos fiscalizatórios**, divididos em 33 inspeções,

duas auditorias e um monitoramento, cujos objetos e entidades jurisdicionadas foram selecionados com base em critérios de relevância, materialidade e risco, conforme relatórios de inteligência elaborados pela Assessoria de Informações Estratégicas (AIE), da Secretaria de Controle Externo.

Essas inspeções envolvem o montante de aproximadamente

**R\$ 3,76 BILHÕES**

DE RECURSOS MUNICIPAIS E ESTADUAIS



As unidades técnicas da Secex desenvolveram trabalhos nas mais diversas temáticas:

TODAS AS FISCALIZAÇÕES OBSERVARAM AS NORMAS BRASILEIRAS DE AUDITORIA NO SETOR PÚBLICO (NBASP), NÍVEIS 1 A 3, ADOTADAS PELO TCE CEARÁ.

**R\$ 1,69 BILHÃO** EM RECURSOS MUNICIPAIS

**R\$ 2,07 BILHÕES** EM RECURSOS ESTADUAIS

**PREVIDÊNCIA SOCIAL** recolhimento de contribuições previdenciárias;

**SAÚDE** contratação de cooperativas de saúde;

**RENÚNCIA DE RECEITAS** concessão de isenções sobre tributos municipais;

**PESSOAL** contratação de pessoal e folha de pagamento;


**TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO** contratação de solução de TI;

**DESESTATIZAÇÃO** parceria público-privadas e concessão de serviços públicos;

**EDUCAÇÃO** contratos de gestão de organizações sociais com o poder público;

**OPERAÇÃO DE CRÉDITO EXTERNO** recursos oriundos do Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) e do Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento (BIRD).

**BENEFÍCIO COMUM A TODAS AS FISCALIZAÇÕES:** O AUMENTO DA EXPECTATIVA DE CONTROLE ESTIMULA OS GESTORES A TER MAIS ATENÇÃO NO CUMPRIMENTO DA LEGISLAÇÃO, FATO QUE MITIGA OS RISCOS DE IRREGULARIDADES E PREJUÍZOS AO ERÁRIO E INCREMENTA A CONFIANÇA DOS CIDADÃOS NAS INSTITUIÇÕES PÚBLICAS.



## BENE FÍCIOS

**No TEMA PREVIDÊNCIA SOCIAL,** o potencial de restituir aos cofres públicos municipais cerca de R\$ 2,6 milhões, pagos indevidamente com encargos decorrentes de atraso no recolhimento das obrigações previdenciárias junto ao INSS; além da realização da correta evidenciação das despesas com obrigações patronais e a devida exposição da dívida previdenciária pelo município.

**No ÂMBITO DA SAÚDE,** a possibilidade de economia ao erário municipal pode chegar a R\$ 2,1 milhões, caso as melhorias no planejamento das contratações de profissionais de saúde, na eficiência da prestação dos serviços à população e na gestão de riscos para contratações de profissionais da área por meio de cooperativas de trabalho sejam realizadas pelos gestores públicos.

**No TOCANTE À RENÚNCIA DE RECEITAS,** a capacidade de economia ao erário municipal de, aproximadamente, R\$ 72,1 milhões, nos próximos cinco anos, decorrente da interrupção da concessão de renúncias de tributos; além da diminuição da demanda de trabalho despendida na análise e trâmite dos processos de solicitação de isenção, recursos que poderão ser direcionados para outros projetos dentro das Secretarias de Finanças dos municípios fiscalizados.

**QUANTO À TEMÁTICA PESSOAL,** a efetiva interrupção de pagamentos indevidos, no valor R\$ 329,8 mil, a servidores e/ou pensionistas já falecidos, gerou economia de R\$ 22,1 milhões pelos próximos 5 anos ao cofre estadual; além do potencial ressarcimento de valores pagos indevidamente, de cerca de R\$ 7,7 milhões, bem como a eliminação ou diminuição da ocorrência futura de pagamentos indevidos a pessoas já falecidas, em decorrência da melhoria dos controles internos.



A Secretaria de Controle Externo também retomou as inspeções de verificação da qualidade do asfalto de rodovias cearenses. Equipe da Diretoria de Fiscalização de Obras, Serviços de Engenharia e Meio Ambiente, acompanhada por técnicos da Universidade Federal do Ceará (UFC), visitou, de 6 a 10/12/21, trechos das rodovias CE-155 (dá acesso ao Porto do Pecém) e CE-350 (Maranguape) para coletar amostras do revestimento asfáltico e de material de base. Tais obras possuem estimativa de custo superior a R\$ 93 milhões.

O material é enviado para o Centro de Tecnologia em Asfalto Norte/Nordeste da UFC, onde serão realizados testes para elaborar o “As-built” da obra: comparar o que foi executado com o previsto no projeto básico.

A atividade em campo faz parte do programa Cientista-Chefe – Inovação da infraestrutura viária do Ceará, uma parceria entre este Tribunal de Contas do Ceará, UFC e Fundação Cearense de Apoio ao Desenvolvimento Científico e Tecnológico (Funcap).



# AÇÕES DE AVALIAÇÃO *de Políticas Públicas*

Em 2020, o Tribunal realizou a construção do Índice de Efetividade da Gestão Municipal (IEGM 2020, ano-base 2019), contemplando as seguintes dimensões:

- EDUCAÇÃO
- SAÚDE
- PLANEJAMENTO
- GESTÃO FISCAL
- MEIO AMBIENTE
- CIDADES PROTEGIDAS
- GOVERNANÇA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

Adicionalmente ao trabalho de coleta dos dados do **IEGM 2021**, foram validadas questões diretamente referentes à pandemia. Aos 184 municípios cearenses, foram feitos questionamentos sobre a ocorrência de busca ativa dos alunos ausentes pelas escolas públicas, a existência de atendimento médico a distância e se o município tinha plano de uso de água em caso de seca.

O IEGM é fruto de Acordo de Cooperação entre o TCE Ceará, o Instituto Rui Barbosa (IRB) e Tribunais de Contas brasileiros. As informações detalhadas sobre o Índice estão disponíveis no endereço eletrônico.



# O TCE Ceará também participou das seguintes ações integradas:

## EDUCAÇÃO QUE FAZ A DIFERENÇA

O TCE Ceará participou da pesquisa “Educação que Faz a Diferença”, divulgada em junho/2020, em evento online, promovido pelo Comitê Técnico da Educação do Instituto Rui Barbosa (CTE-IRB) e o Interdisciplinaridade e Evidências no Debate Educacional (Iede), em parceria com as Cortes de Contas do país. Foram premiadas com selos de qualidade 118 redes municipais com bons resultados no ensino fundamental. Destas, 19 são do Ceará. A rede de Sobral foi a única do Norte e Nordeste do Brasil a receber o Selo Excelência, ao lado do município de Jales (SP).

## A EDUCAÇÃO NÃO PODE ESPERAR

O estudo “A Educação não Pode Esperar”, que compila ações de redes públicas de ensino durante o período de pandemia e as estratégias para o retorno das aulas, também teve a participação do TCE Ceará. Os resultados do estudo, lançados em julho/2020, mostram que 82% das redes municipais de ensino afirmam ofertar conteúdos pedagógicos aos estudantes; enquanto 18% ainda não haviam se organizado para tal – sendo que, destas, metade não tinha estratégias formuladas para o ensino remoto.

## PROJETO INTEGRAR

Os resultados e o plano de implementação do Projeto Integrar foram divulgados em encontro nacional, em novembro/2020, durante o “Encerramento do Acordo TCU-OCDE 2018-2020: Coordenação Interfederativa no Controle Externo”. O Projeto Integrar é resultado do acordo de cooperação entre a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) e 33 Tribunais de Contas brasileiros, incluindo o TCE Ceará, e tem como objetivo o desenvolvimento de uma metodologia que permita aos Tribunais de Contas trabalhar de forma mais estratégica e coordenada, selecionando ações de controle de maior risco e com maior potencial de impacto.

PROCESSOS  
INSTRUÍDOS

**2020**

MUNICIPAL

8.379

ESTADUAL

5.048

TOTAL **13.427**

---

**2021**

MUNICIPAL

12.676

ESTADUAL

5.918

TOTAL **18.594**

FISCALIZAÇÕES  
NO BIÊNIO

AUDITORIAS

2020 → 27

2021 → 12

---

INSPEÇÕES

**2020**

MUNICIPAL

23

ESTADUAL

21

TOTAL **44**

---

**2021**

MUNICIPAL

46

ESTADUAL

9

TOTAL **55**

# PAPPEL

## ORIENTADOR

Por meio de sua Escola de Contas, Instituto Plácido Castelo (IPC), presidida pelo conselheiro Alexandre Figueiredo, o Tribunal de Contas do Ceará vem cumprindo seu papel pedagógico e orientativo, com a promoção de eventos on-line voltados à formação e ao aperfeiçoamento dos servidores, gestores e cidadãos.

# Neste biênio

**582** AÇÕES EDUCACIONAIS OFERTADAS

+ de **27 MIL** OPORTUNIDADES

## Nupesq

O Núcleo de Pesquisa do TCE, o Nupesq, vinculado ao Instituto Plácido Castelo, participou ativamente da programação da Escola. E nos seguintes projetos:

- Combate e Prevenção de Riscos e Fraudes no Setor Público.
- Ciência e Inovação na Infraestrutura Viária do Ceará.
- Monitor Fiscal.

Quinzenalmente, o Núcleo de Pesquisa divulga produtos e serviços baseados em estudos técnico-científicos que analisam os aspectos fiscais e a saúde econômica do Estado do Ceará, promovendo a transparência e subsidiando políticas públicas com austeridade.

A Escola de Contas também esteve próxima à comunidade educacional através do programa Agente de Controle.



**40** AÇÕES BENEFICIANDO UM PÚBLICO DE

**2.317** PARTICIPANTES



# LIC

Criado em abril de 2020, o Laboratório de Inovação em Controle (LIC), vinculado ao Instituto Plácido Castelo (IPC), vem apoiando os setores do Tribunal na busca e desenvolvimento de soluções inovadoras.

O TCE Ceará e a Casa Civil do Governo do Estado firmaram, em 2020, acordo para atuação conjunta do

Laboratório de Inovação em Controle e do Íris LabGov, Laboratório de Inovação e Dados do Governo do Estado do Ceará.

Além do desenvolvimento de projetos, participação ativa na criação de novos produtos para o IPC e para o TCE Ceará, como o quadro “Doses de Inovação”, o “Podcast: Educação para o Controle”, o LIC realizou eventos, oficinas e ações voltadas ao público interno e em parceria com outras instituições.



# PROJETO LINGUAGEM SIMPLES & DIREITO VISUAL

De março a dezembro de 2021, o Laboratório de Inovação em Controle promoveu a formação virtual em “Linguagem Simples e Direito Visual”. A iniciativa é fruto da parceria com o TCE Santa Catarina (TCE-SC) e o Laboratório de Inovação e Dados do Governo do Estado do Ceará (Íris LabGov).

O projeto “Linguagem Simples e Direito Visual” visa tornar mais objetivas as comunicações e documentos direcionados ao público externo (gestores públicos e a sociedade), dentro de uma linguagem cidadã, acessível a todos os perfis da população.

A iniciativa foi apresentada para órgãos e empresas nacionais, como a Petrobrás (setor jurídico), o Ministério Público de São Paulo, e em eventos como a “Semana da Inovação 2021 - Ousar Transformar”, organizado pela Escola Nacional de Administração Pública (ENAP), Tribunal de Contas da União (TCU), Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (Flacso) e Ministério da Economia.



# Outras ações do IPC

- Agenda da Semana
- Dicas da Biblioteca
- Leitura em Rede
- Você Sabia?
- Fique por Dentro
- Visita Cidadã Guiada

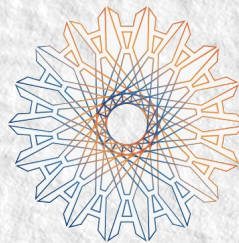
## BIBLIOTECA MINISTRO RAIMUNDO GIRÃO

Neste biênio, devido às medidas de isolamento social, a Biblioteca Ministro Raimundo Girão intensificou a divulgação das publicações digitais, promovendo as atualizações informacionais de seus usuários. Todo o conteúdo está acessível na Plataforma Fórum de Conhecimento Jurídico.

## REVISTA CONTROLE

A Revista Controle – Doutrina e Artigos, do TCE Ceará, que tem como editor o conselheiro Edilberto Pontes, também manteve sua periodicidade durante o biênio 2020/2021, com edições inéditas da publicação a cada semestre.

## CURSO DE ESPECIALIZAÇÃO



### POLÍTICAS PÚBLICAS PARA CIDADES INTELIGENTES

O TCE Ceará, em parceria com a Universidade de São Paulo (USP), promoveu, durante o biênio, a especialização em “Políticas Públicas para Cidades Inteligentes (Smart Cities)”. A Pós-Graduação é realizada por meio da Escola de Contas Instituto Plácido Castelo (IPC) e da Escola de Artes, Ciências e Humanidades (EACH).

Com a especialização, busca-se ofertar serviços públicos cada vez mais qualificados, com uso de novas tecnologias e sistemas de informação, através do desenvolvimento de habilidades para uma gestão eficaz, transparente e compartilhada.



## SEMANA DA AVALIAÇÃO EM ESCOLAS DE GOVERNO (SAEG)

Em 2020 e 2021, o Instituto Plácido Castelo (IPC) esteve na realização de edições da Semana da Avaliação em Escolas de Governo (SAEG). Trata-se de um conjunto de eventos interligados que constroem um espaço de diálogos e trocas de saberes entre governo, academia, sociedade civil e entes privados sobre estratégias, metodologias, experiências e resultados de avaliação para o contexto do setor público. A iniciativa integra o

maior evento sobre Avaliação do mundo e faz parte da agenda global da “gLOCAL Evaluation Week”, organizada pelo CLEAR (Banco Mundial).

A III SAEG, em 2020, teve como tema “Criando valor público por meio da avaliação”. Já na IV Edição do evento, realizada em 2021, em parceria com o Ministério Público do Estado do Ceará, a pauta foi “Avaliando e Construindo Redes para um novo hoje e amanhã”.

## TCEduc

Em 2020, o Instituto Plácido Castelo adaptou suas atividades à pandemia e promoveu o TCEduc a distância, dividido em seis turmas, com especialistas que apresentaram temas relevantes para a administração pública. O encerramento contou com seminários virtuais, por meio de palestras com servidores do TCE Ceará, que orientaram os gestores públicos sobre transição governamental.

O TCEduc - edição especial, realizado em novembro de 2021, teve uma programação voltada para assuntos como Controle Interno, Finanças Públicas,

Sistema Brasileiro Anticorrupção e Previdência Social.

A Escola de Contas do TCE Ceará é organizadora do evento, que visa orientar gestores e servidores públicos acerca de temáticas relevantes da gestão pública, fornecendo ao cidadão instrumentos de transparência e conhecimentos imprescindíveis ao exercício do controle social.



## FÓRUM NACIONAL DE AUDITORIA

OTCE Ceará, por meio do IPC, também contribuiu em duas edições do Fórum Nacional de Auditoria, no ano de 2020. Os eventos aconteceram de forma virtual, sob a coordenação do Instituto Rui Barbosa (IRB).

Na 3ª edição do evento, em julho, o tema discutido foi “NBASP 12 e o Manual de quantificação de benefícios gerados

pela atuação dos Tribunais de Contas”, com palestra do conselheiro Edilberto. No 7º Fórum Nacional, cujo tema foi “Contas de Governo”, participaram como palestrantes os conselheiros Valdomiro Távora (presidente) e Edilberto Pontes (vice-presidente).

Os Fóruns Nacionais de Auditoria são encontros técnicos entre palestrantes e profissionais do controle externo de diferentes regiões do país, para troca de experiências e aprofundamento de temas relacionados à auditoria do setor público.

## 13ª E 14ª EDIÇÕES DO TCE DEBATE



Em abril e outubro de 2021, foram realizadas duas edições virtuais do TCE Debate, uma iniciativa do conselheiro Edilberto Pontes, realizada pelo TCE Ceará. A 13ª edição discutiu as “Finanças Públicas do Ceará - desafios e perspectivas” e a 14ª debateu “Avaliação de Políticas Públicas”.

O TCE Debate oferece aos participantes a oportunidade de discutir temas atuais da Administração Pública, com personalidades renomadas das áreas jurídicas, econômica e/ou social.

## COLÓQUIO LUSO-BRASILEIRO

“A Dívida Pública, o Direito Financeiro e a Pandemia” foi tema do Colóquio Luso-Brasileiro, realizado no mês de junho de 2021, com transmissão pelo canal do TCE no YouTube.

O evento contou com profissionais da área de direito financeiro, que abordaram as implicações da pandemia na dívida pública. A iniciativa foi uma parceria do TCE Ceará com a Sociedade Brasileira de Direito Financeiro (SBDF).

# ADMINIS TRAÇÃO

»»»»»»  
Ciente da sua responsabilidade, o TCE Ceará manteve as atividades em funcionamento com o menor prejuízo possível à sociedade e ao jurisdicionado, adotando, em paralelo, todas as medidas adequadas para o enfrentamento da pandemia.

O Plano de Retomada das Atividades Presenciais foi iniciado em 15 de junho de 2020, de forma gradual e sistemática. Distanciamento social, protocolos sanitários, planos de contingenciamento, intensificação do teletrabalho foram algumas das medidas adotadas pelo TCE Ceará, por meio da Secretaria de Administração do órgão.



# Gestão de Pessoas em tempo de pandemia

## CAFÉ COM LÍDERES

A Gerência de Desenvolvimento de Pessoas e Carreiras realizou edições do “Café com Líderes”, de forma virtual, abordando “A importância e os desafios da liderança em tempos de pandemia”. Noções sobre autoconhecimento, empatia, dicas de gerenciamento e integração com a equipe, bem como diretrizes para amenizar os impactos ocasionados em tempos de pandemia, foram alguns dos pontos abordados.

## CAFÉ COM SERVIDORES

Em continuidade ao projeto “Café com Líderes”, a Diretoria de Gestão de Pessoas, por meio da Gerência de Desenvolvimento de Pessoas e Carreiras, lançou a edição “Café com Servidores”, com o tema “Desafios e habilidades dos novos tempos”. Autoconhecimento, propósito, conexão com as pessoas, foco no essencial, adaptação às mudanças e aprendizagem contínua são alguns dos tópicos abordados durante cada encontro.

# TCE SOLIDÁRIO

A integração e o compromisso social foram disseminados no âmbito do TCE. O programa TCE Solidário promoveu, no biênio, nove iniciativas em prol das causas sociais, beneficiando cerca de 400 pessoas.





# TCE CEARÁ SUSTENTÁVEL

A Administração também foi responsável por reforçar as ações de sustentabilidade. O Selo TCE Ceará Sustentável tem a finalidade de incentivar a elaboração de instrumentos de planejamento de Políticas de Sustentabilidade, como o Plano de Logística Sustentável (PLS) e a realização de ações relativas com tais instrumentos.

Na edição 2020/2021 do Selo TCE Ceará Sustentável, cinco órgãos que aderiram à Política de Sustentabilidade do Tribunal foram habilitados a receber a certificação.

- I** – ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ;
- II** – INSTITUTO DE MEIO AMBIENTE DO MUNICÍPIO DE ITAIPOCA;
- III** – CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE;
- IV** – SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E SERVIÇOS PÚBLICOS DO MUNICÍPIO DE JUAZEIRO DO NORTE;
- V** – COMPANHIA ADMINISTRADORA DA ZONA DE PROCESSAMENTO DE EXPORTAÇÃO DO CEARÁ (ZPE).



**A SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO** TAMBÉM REMODELOU FLUXOS DE PROCESSOS MAPEADOS E PROPÔS NOVOS, QUE CONTRIBUÍRAM PARA DOCUMENTAR E OTIMIZAR AS ATIVIDADES DE CADA PROCESSO ADMINISTRATIVO QUE TRAMITA NO TRIBUNAL.

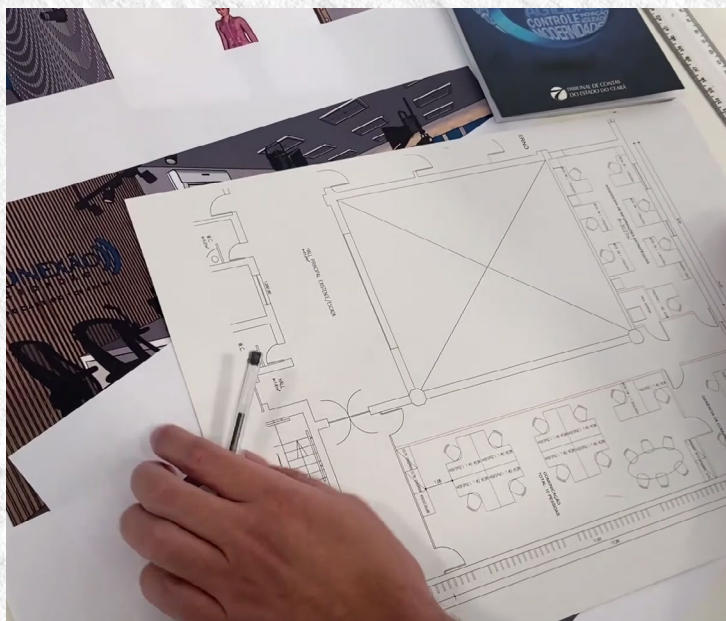
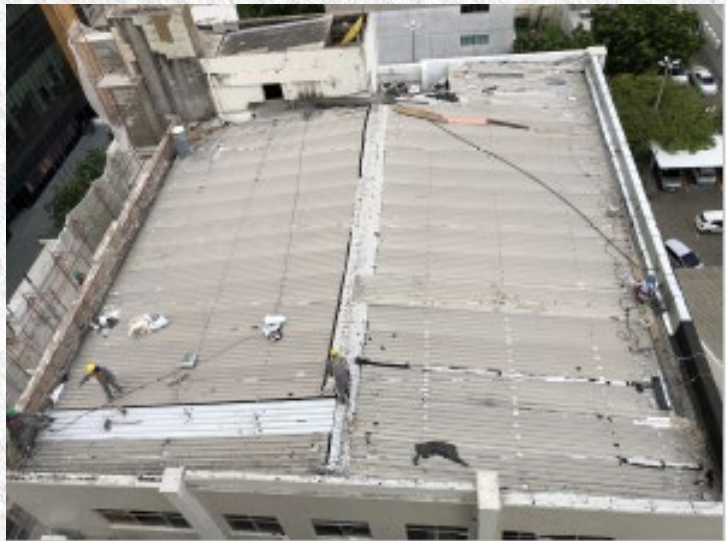
## Algumas obras e reformas realizadas durante a gestão:

- Criação das Salas de Inovação e Pesquisa do Instituto Plácido Castelo
- Criação da Sala do Protocolo Fácil do Edifício 5 de Outubro
- Instalação de rede de hidrantes e de Sistemas de Prevenção e Combate a Incêndio
- Criação do Laboratório de Inovação em Controle do IPC
- Construção das novas salas de manutenção predial
- Modernização dos Quadros Elétricos do Edifício Antônio Coelho
- Reforma e Luminotécnica das fachadas do Edifício Antônio Coelho
- Reparo e reforma do subsolo garagem de veículos oficiais





- Contratação da nova manutenção predial
- Licitação da reforma das esquadrias do Edifício Antônio Coelho
- Licitação da construção da nova guarita principal
- Criação da nova Assessoria de Comunicação Social
- Estúdio do TCE Ceará
- Modernização das cancelas de veículos
- Construção dos setores de Arquivo e Digitalização
- Contratação do novo sistema de Energia Solar





Mas uma obra de grande importância para o Tribunal de Contas do Ceará é o prédio do Anexo III, onde funcionará a Secretaria de Controle Externo (Secex). São 1.100 metros quadrados de área construída, de forma plana e acessível. O local tem capacidade para 212 estações de trabalho e permitirá que todos os servidores controle externo possam atuar, em conjunto, no mesmo complexo administrativo.

A inauguração do Anexo III possibilitará que todos possam trabalhar reunidos em um mesmo prédio, incluindo as equipes da Secex que atuavam provisoriamente em salas alugadas no Edifício Vital Rolim, no Centro de Fortaleza, desde a extinção do TCM. Para o Presidente, é um sonho realizado unir todos os servidores do Tribunal em um mesmo centro administrativo.

A obra foi executada em 12 meses, pela Secretaria de Administração, por meio da Diretoria de Engenharia e Logística, das Gerências de Obras e Serviços de Engenharia e de Manutenção e Conservação.

Segundo a Gerência de Obras e Serviços de Engenharia do TCE Ceará, a estrutura tem capacidade para ampliação futura de novos pavimentos na edificação. A rede de dados, instalada pela Secretaria de Tecnologia da Informação, utiliza equipamentos modernos, com altíssima velocidade de tráfego de dados.

A iluminação foi calculada e distribuída por projeto luminotécnico, respeitando às exigências das normas de ergonomia e segurança do trabalho. O Anexo III do Tribunal possui todos os itens exigidos em normas para prevenção e combate a incêndio e pânico.



# COMUNICAÇÃO

A divulgação transparente das informações é fundamental para a efetividade da gestão pública e fortalecimento do controle social.



# Política de Comunicação INSTITUCIONAL

Em agosto de 2021, foi atualizada a Política de Comunicação Institucional do Tribunal de Contas do Estado do Ceará. O texto tem a finalidade de propor, implementar e acompanhar as diretrizes e estratégias de comunicação. A iniciativa considera, ainda, que a comunicação é ferramenta estratégica de gestão e governança, e essencial para fortalecer o relacionamento e o diálogo com os públicos interno e externo do TCE Ceará.

A Resolução Administrativa nº 16/2021 está alinhada com o Plano Estratégico do órgão para o período de 2021-2026.



## Comitê Estratégico de COMUNICAÇÃO SOCIAL

Em julho de 2020, foi instituído o Comitê Estratégico de Comunicação Social, um conselho, de caráter consultivo e deliberativo, que objetiva assessorar o TCE Ceará na definição de parâmetros e procedimentos relacionados com as ações na área de comunicação social.


## TCE NA MÍDIA

# 2021

## 860 MATÉRIAS

PUBLICADAS EM  
JORNAIS, SITES E BLOGS

## MÉDIA 72 NOTÍCIAS POR MÊS



O programa do TCE Ceará, o **Acontece TV**, já está no ar há mais de dois anos, pela TV Assembleia e TV Fortaleza. O alcance do noticiário eletrônico do Tribunal aumentou. Em 2020, o Acontece TV passou a ser veiculado também na TV Terra do Sol, emissora oficial da Prefeitura de Fortaleza.



# CONEXÃO

C I D A D Ã O

Em 2021, o TCE firmou parceria com a Câmara Municipal de Fortaleza para veiculação do **Podcast Conexão Cidadão** na grade da programação da Rádio Fortaleza - FM 90.7. Mais um espaço importante para prestação de contas das atividades do Tribunal.



evento "Plenária da Advocacia Trabalhista". O evento começa às 14h30 e, durante todo o encontro, estará disponível a participação dos membros para apresentação de sugestões e opiniões a respeito do funcionamento da Justiça do Trabalho na pandemia. A plenária é um projeto desenvolvido pela OAB Ceará através da Comissão de Direito Sindical e da Comissão de Direito do Trabalho, em parceria com a Associação dos Advogados Trabalhistas do Estado do Ceará (Atrac).

ABRIGO

Os municípios de Juazeiro do Norte, Barbalha e Crato celebraram acordo com o Ministério Público do Ceará para a criação de Casa Abrigo destinada a mulheres vítimas de violência doméstica. A instituição deverá oferecer políticas de abrigo em áreas de saúde social, habitação e justiça, além de proteção a essas

**Os municípios de Juazeiro do Norte, Barbalha e Crato celebraram acordo com o MPCE para a criação de Casa Abrigo destinada**

# TCE aguarda respostas de ex-prefeitos em municípios fiscalizados

**| GESTÃO PÚBLICA |** Em 19 municípios fiscalizados na operação "Transição Responsável" foram apontadas irregularidades

MARIA EDUARDA PESSOA  
ESPECIAL PARA O POVO  
politica@opovo.com.br



RELATÓRIO do TCE será próxima semana aos gestores

Os 19 municípios que passaram por fiscalização do Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE) no processo de alternância de mandato, por meio da operação "Transição Responsável", aguardam agora a defesa dos antigos prefeitos com base no prazo definido pelos relatores para a prestação de esclarecimentos.

O juiz relator responsável por cada município pode estipular um prazo individualmente, no entanto, o limite é de 60 dias, em média.

A medida segue a recomendação da Corte de Contas de que, após identificadas irregularidades nos relatórios de transição, seja dada oportunidade aos gestores de corrigirem o problema ou conceder explicações. Nos 19 municípios que estão sendo fiscalizados foram encontradas contrariedades.

Os relatórios estão disponíveis aos conselheiros do TCE desde o último dia 14 de dezembro. A equipe passa a julgar as medidas necessárias com base na investigação desses documentos, sejam comprovadas como ilícitas na prestação de serviços à população, os antigos gestores devem ser responsabilizados, vel ou criminalmente.

"Os relatórios apontar recomendações e determinações. Após essa etapa, esses levantamentos são distribuídos

para análise dos conselheiros, que depois, emitem seus votos durante o julgamento. No processo, as partes podem prestar esclarecimentos", indicou o Tribunal de Contas.

Para a fiscalização foram escolhidos 19 municípios onde houve transição de governo e, no entanto, esse mesmo cenário se repete em outros 54 municípios espalhados pelo Estado. O número reduzido para a inspeção foi considerado com base na condição operacional do Tribunal de

(PCoD) e Deda Pereira (PDT), a procuradoria local solicitou abertura de inquérito policial por "dilação do patrimônio público" após constatar desmonte em garagem da Prefeitura.

Segundo o procurador geral, Gerônimo Correia de Oliveira, a equipe de transição verificou que oito ônibus da cidade estavam sem as respectivas baterias. Ele acusa o ex-secretário, Benedito Aurélio, de dispensar todos os servidores nos últimos dias, inclusive a

# TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO CEARÁ



**DIRIGENTES ELEITOS PARA 2022-2023.** Em votação secreta realizada ontem, foram definidos os novos dirigentes do Tribunal de Contas do Estado (TCE) para o biênio 2022-2023. O conselheiro Valdomiro Távora foi reconduzido à Presidência do órgão. Edilberto Pontes (vice-Presidente), Patrícia Saboya (corregedor), e Ernesto Saboya (ouvidor) completam o grupo.

## Órgãos reformados em período de transição no CE

Além das investigações sobre desmonte de prefeituras, têm destaque ações do MP que pedem a cassação de prefeitos e vereadores eleitos no Estado



**Fortaleza é uma das cidades em que o MPE pediu a cassação da candidatura eleita, com investigação sobre abuso de poder político e compra de votos**

O TCE Ceará tem disponibilizado a público relatórios sobre irregularidades nas transições

**Casos** Os relatórios estão disponíveis para a população no site do TCE. Em Juazeiro do Norte, por exemplo, foi identificado que 34 servidores temporários foram demitidos após 14 de agosto de 2020, sem que fosse apresentada motivação de que os contratos não seriam mais necessários. Essas demissões ocorreram no período, pela legislação eleitoral, em Caucaia, o TCE constatou que a transição está sendo feita de modo insatisfatório, não tendo sido realizada até 14 de dezembro

Tribunal de Contas do Estado (TCE) para o biênio 2022-2023. O conselheiro Valdomiro Távora foi reconduzido à Presidência do órgão. Edilberto Pontes (vice-Presidente), Patrícia Saboya (corregedor), e Ernesto Saboya (ouvidor) completam o grupo.

prefeito eleito de Fortaleza, José Sarto (PDT) - que tem Elcio Batista (PSB) registrado como vice - cujo registro de candidatura foi alvo de pedido de cassação pelo Ministério Público Eleitoral (MPE), na última semana, por abuso de poder político e econômico e compra de votos. Também foi promovido na mesma ocasião pelo MPE o mesmo eleito com mais votos pelo PDT em Fortaleza, Lúcio Bruno. O Ministério Público não tem se pronunciado sobre o caso sob investigação, mas em um documento sigiloso, encaminhado ao TCE, foram apontados documentos sigilosos. Procurada pela reportagem, a equipe de Sarto disse ainda não ter tido acesso ao conteúdo da ação. Esse não é, no entanto, o único caso de nos últimos

# TCE aponta irregularidades nas 19 transições inspeccionadas

**| FISCALIZAÇÃO |** A operação "Transição Responsável" constatou contrariedades em documentos obtidos junto aos atuais gestores

Carriel Borges

A operação foi realizada em municípios em que os atuais gestores não foram reeleitos ou demitidos, sendo derrotados

comprovação de justa causa" e a "contratação de servidores, ainda que a Prefeitura tenha superado o limite de 95% de gastos com pessoal".

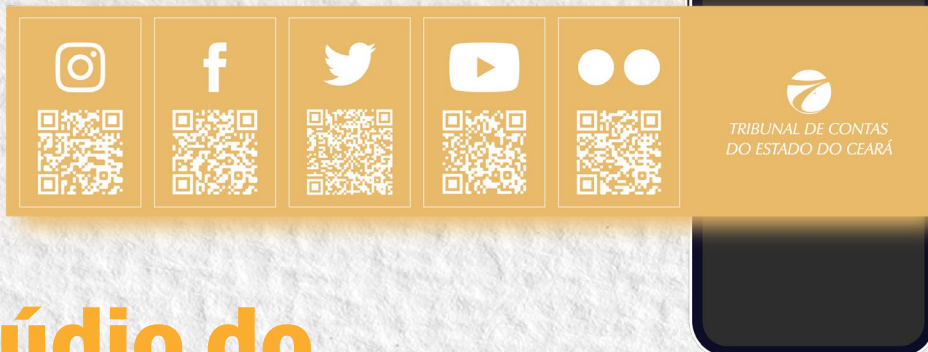
gestão foi de que "o acesso imediato às dependências da administração, em todas as secretarias e no que mais for julgado necessário, não poderá ser atendido no momento".

Dez meio de sua assessoria, o TCE constatou que a transição está sendo feita de modo insatisfatório, não tendo sido realizada até 14 de dezembro

**TRANSIÇÃO**  
LISTA DOS MUNICÍPIOS

Acauã  
Alto Santo

# Canais oficiais DE COMUNICAÇÃO



## Estúdio do TCE CEARÁ

Construído ao lado da Assessoria de Comunicação Social, no 1º andar do Edifício Antônio Coelho, o estúdio tem cenários para gravações de entrevistas e do programa Acontece TV. Também possui uma área para registro de fotografias e outra destinada à gravações de áudios, com mesa de som/corte, onde, entre outros produtos, é feito o Podcast Conexão Cidadão.

A obra do estúdio foi executada pela Secretaria de Administração, por meio da Diretoria de Engenharia e Logística, das Gerências de Obras e Serviços de Engenharia e de Manutenção e Conservação. A iniciativa estava contemplada no Planejamento Estratégico da Corte, dentro do projeto Comunicação 4.0. Com mais transparência, mais fortalecido fica o controle social.



# TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO CEARÁ



# E para 2022...

O compromisso de fortalecer as estruturas internas do Tribunal, sua organização e seus procedimentos, consolidando a atuação sólida e integrada da Corte de Contas, foi cumprido pela atual gestão.

Em 2022, inicia uma nova gestão no Tribunal de Contas do Ceará, sob a presidência do conselheiro Valdomiro Távora, reeleito para mais um biênio. Ao seu lado, estarão como vice-presidente, o Conselheiro Edilberto Pontes; como corregedora, a conselheira Patrícia Saboya; e como ouvidor, o conselheiro Ernesto Saboia.

Novos projetos serão desenvolvidos, assim como os atuais continuarão sendo executados. Como guia está a missão da Corte de Contas: **Exercer o controle externo, fiscalizando e orientando a aplicação dos recursos públicos em benefício da sociedade.**

Fotos participantes de edições de 2020 e 2021 da Mostra de Talentos - Modalidade Fotografia, promovida pelo TCE Ceará.







TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO CEARÁ  
Rua Sena Madureira, 1047  
CEP 60055-080 - Centro - Fortaleza - Ceará / (085) 3488.5900  
[www.tce.ce.gov.br](http://www.tce.ce.gov.br)

**BALANÇO 2020/2021**